



**NAGYKANIZSA
MEGYEI JOGÚ VÁROS**

P O L G Á R M E S T E R E

E L Ő T E R J E S Z T É S

NAGYKANIZSA MEGYEI JOGÚ VÁROS KÖZGYŰLÉSÉNEK

2019. június 27-i soros ülésére

Napirend címe: **Javaslat a központi ügyeleti ellátás biztosításával kapcsolatos döntések meghozatalára**

Készítette: Egészségügyi Alapellátási Intézmény
Stimeczné Dr. György Bernadette intézményvezető

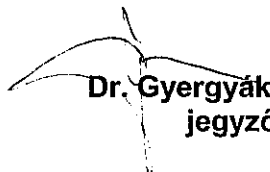
Ellenőrizte: Bagarus Ágnes osztályvezető, Humán és Hatósági Osztály

Tárgyalja: Humán Bizottság
Pénzügyi Bizottság

A közgyűlésre meghívott(ak): Stimeczné Dr. György Bernadette intézményvezető

Egyeztetve Karádi Ferenc alpolgármesterrel
Tóth Nándor alpolgármesterrel
Kunics György osztályvezető

Törvényességi szempontból ellenőrizte:


Dr. Gyergyák Krisztina
jegyző

Tisztelt Közgyűlés!

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. tv. 5.§ (1) bekezdése szerint „ A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziiorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,**
- d) a védőnői ellátásról,
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.”

Nagykanizsán a felnőtt- és gyermek háziiorvosi ügyeletet az Egészségügyi Alapellátási Intézmény működteti az egészségügyi államigazgatási szerv által kiadott működési engedély és az egészségbiztosítóval kötött finanszírozási szerződés alapján, amely 2012. március 1-jétől Központi Ügyeletként az Országos Mentőszolgálattal egységes irányítási rendszerben működik a sürgősségi betegellátás hatékonyságának fokozása, a párhuzamos hívások számának csökkentése, valamint az azonnali elérhetőség biztonságának javítása érdekében.

A Központi Ügyelet Nagykanizsa és öt környező település – Liszó, Újudvar, Hosszúvölgy, Fűzvölgy, Homokkomárom - lakosságának ellátását biztosítja (48.682 fő), az erre a célra kijelölt ügyeleti helyen, illetve amennyiben a beteg állapota indokolja a beteg otthonában, tartózkodási helyén. Ellátási ideje: hétköznap 16.00 – 07.30, hétvégén péntek 16.00-tól a következő munkanap 07.30-ig, ünnepnap 07.30 – 07.30.

A háziorvosok magas átlagéletkora, az országosan tapasztalható orvoshiány, az ügyeleti finanszírozás alacsony szintje miatt egyre nagyobb nehézségekbe ütközik az ügyeleti rendszer önkormányzat általi ellátása, fenntartása.

Nagykanizsán az ügyeleti ellátásban a területi ellátási kötelezettséggel működő felnőtt és gyermek háziorvosok vesznek részt. Átlagéletkoruk 60 év, a nyugdíjkorhatárt 33%-uk már elérte. A 21 felnőtt háziiorvosi körzetből jelenleg 1 körzet helyettesítéssel működik, az ügyeleti ellátásban nem vesz részt, 8 háziorvos életkorából adódóan bármikor nyugállományba vonulhat és 1-2 éven belül további 3 háziorvos éri el a nyugdíjkorhatárt. Ezáltal a praxisok betöltése bizonytalanná válik, az ügyeleti rendszer pedig ellehetetlenül.

Az ügyeletet vállaló háziorvosok számára - életkoruk, megromlott egészségi állapotuk miatt - nagy megterhelést jelent, hogy ügyelet után azonnal folytatniuk kell a normál napi munkafolyamatokat. Ezért többen jelezték, hogy amennyiben továbbra is vállalniuk kell az ügyeletet, nyugállományba vonulnak. Mindössze 7-en látnák el a továbbiakban is a felnőtt háziiorvosi ügyelet orvosi feladatait. A fentiek alapján a jövőben, a zavartalan és biztonságos betegellátás megszervezése indokoltá teszi külső szolgáltató személyes közreműködőként történő bevonását. Az egészségügyi szolgáltatás gyakorlásának általános feltételeiről, valamint a működési engedélyezési eljárásról szóló 96/2003. (VII.15.) Korm. rendelet 2.§ (1) bekezdés n) pontja értelmében „**a személyes közreműködő: az egészségügyi szolgáltatás nyújtásában részt vevő olyan személy vagy szervezet, aki vagy amely, a közreműködést igénybe vevő szolgáltató nevében, a közreműködést igénybe vevő szolgáltató szervezeti egysége által ellátott betegek részére személyesen nyújt egészségügyi szolgáltatást a közreműködést igénybe vevő szolgáltató szervezeti egysége által nyújtott szakmában, akként, hogy a felek között létrejött közreműködői szerződés alapján a feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket kizárólag a közreműködőt igénybe vevő szolgáltató biztosítja, a személyes közreműködő pedig kizárólag személyi feltételeket biztosít;**

12.§ (1) Közreműködő igénybevételére a szervezeti egység működéséhez kapcsolódóan közreműködői szerződés alapján kerülhet sor. Közreműködői szerződést csak olyan szakmára lehet kötni, amelyre a közreműködést igénybe vevő szolgáltató működési engedéllyel rendelkezik. A szerződő felek a személyi és tárgyi feltételeket közösen biztosítják.

12. § (3) A közreműködői szerződés kötelezően tartalmazza:

- a) a közreműködést igénybe vevő és a közreműködő egészségügyi szolgáltató adatait,
- b) a közreműködéssel érintett egészségügyi szakmát,
- c) a közreműködés keretében végzett tevékenység során felmerülő felelősségvállalásra vonatkozó szabályokat,
- d) a közreműködés keretében végzett tevékenység végzéséhez szükséges feltételek biztosítására vonatkozó kötelezettségvállalást,
- e) közfinanszírozott egészségügyi szolgáltatás keretében történő közreműködés esetén a közreműködő szolgáltatás elszámolásának szabályait,
- f) közfinanszírozott egészségügyi szolgáltatás keretében történő közreműködés esetén a közreműködő együttműködési kötelezettségét és annak módját az egészségbiztosítási szerv által végzett ellenőrzések során,
- g) a személyi és tárgyi feltételek teljesítésére kötött közreműködői szerződés esetén a tárgyi feltételek elérhetőségének, biztosításának jellegére vonatkozó rendelkezést, valamint az egészségügyi szolgáltatást végző személy (személyek) nevét, működési nyilvántartásban való azonosítóját, a tevékenység végzésének módját, időtartamát,
- h) a szolgáltatás szerződésszegés esetén történő folyamatos biztosítására vonatkozó feltételeket, a szerződés felmondásának szabályait, a felmondás határidejét, figyelemmel a szolgáltatás folyamatos biztosításának kötelezettségére,
- i) a vitás kérdések rendezésének eljárási szabályait.”

Fentiek alapján személyes közreműködői szerződés megkötésére az önkormányzat Egészségügyi Alapellátási Intézménye jogosult, mivel az ügyeleti ellátás vonatkozásában az intézmény rendelkezik érvényes működési engedéllyel és finanszírozási szerződéssel. A külső szolgáltató bevonása nem érinti a működtetést, a gyermekorvosi ellátást, valamint az Intézmény által foglalkoztatott egészségügyi szakdolgozókat és gépkocsivezetőket. A személyes közreműködő az Intézmény által elkészített ügyeleti beosztás alapján a szükséges napokra orvost biztosít a szerződésben meghatározott megbízási díj ellenében. Orvosaik a feladatot önállóan, a szakma szabályai szerint és felelősséggel, az orvos szakmai és etikai normák, valamint az Intézmény működésére vonatkozó szabályok betartásával végzik.

Az Egészségügyi Alapellátási Intézmény által hivatalosan megkért árajánlatok alapján a legkedvezőbb a RuVör-Med Kft. ajánlata. Az orvosi feladatok közreműködői szerződés keretein belül történő ellátását hétköznapokon 4.500 Ft/óra, hétvégén 5.000 Ft/óra, munkaszüneti napokon 5.500 – 6.500 Ft/óra áron tudják biztosítani. Június 15. – augusztus 31-ig terjedő időszakra 1.000 Ft/óra plusz díj kerülhet kiszámlázásra, amennyiben a nyári szabadságolási időszak miatt, az ellátást alap óradíjon nem tudják megoldani.

Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III.3.) Korm. rendelet alapján az Intézmény, mint az ügyeleti szolgálat működtetője az ellátási területéhez tartozó háziorvosi szolgálatok összlakosságszáma alapján jogosult díjazásra. 2013 óta az ügyeleti ellátás díjazása 40 001-80 000 közötti lakosságszámú települési önkormányzatok esetében az alapösszeg (42 Ft/fő) 1,3 területi szorzóval megemelt mértéke. Fentiek alapján a nagykanizsai központi ügyelet finanszírozása 2019. évben 35 450 000 Ft, ez az összeg a garantált bérminimum emelkedése folytán gyakorlatilag csak a közalkalmazott dolgozók személyi juttatásait fedezi, ezért a NEAK által nyújtott finanszírozást, az önkormányzat a költségvetésből ügyeleti díj hozzájárulás címén kiegészíti és fedezetét az Egészségügyi Alapellátási Intézmény éves

költségvetésében szerepelteti. 2019. évre az ügyeleti díj hozzájárulás tervezett összege (az ügyeleti napok vonatkozásában az alábbi díjakkal számolva) 48.651.000 Ft.

A jelenleg érvényes óradíjak:

Hétköznap: 3.400 Ft/óra

Hétféje: 4.000 Ft/óra

Ünnepnap: 4.200 Ft/óra

A külső szolgáltató igénybevétele szükségessé teszi a házi orvosok és a külső szolgáltató orvosi ügyeleti díjainak egy szintre hozását az alábbiak szerint:

Hétköznap: 4.500 Ft/óra

Hétféje: 5.000 Ft/óra

Ünnepnap: 5.500 Ft/óra - 6.500 Ft/óra (ünnepnap jellegétől függően egyedi megállapodás alapján)

Fenti díjakkal számolva 2019. július 1 – 2019. december 31 közötti időszakra – ügyeleti napokra vonatkoztatva a plusz forrásigény 7.455.000 Ft.

Díjmelés plusz forrásigénye 2019. július 1 – 2019. december 31 között

munkanap: 126 nap x 15,5 óra x 1100 Ft/óra x 2 = 4.296.600 Ft

hétféje: 52 nap x 24 óra x 1000 Ft/óra x 2 = 2.496.000 Ft

ünnep: 6 nap x 24 óra x 2300 Ft/óra x 2 = 662.400 Ft

Összesen: 7.455.000 Ft

A központi ügyelet ápolói feladatait hétféjén és ünnepnap a házi orvosok asszisztensnői (16 fő) látják el megbízási jogviszony keretében. Megbízási díjuk 2009 óta változatlan és jelentősen elmarad a Magyar Egészségügyi Szakdolgozói Kamara ajánlásához képest. Többszöri emelési kérésüknek az Intézmény jelen NEAK finanszírozás mellett nem tud eleget tenni.

Jelenleg érvényes megbízási díjak (járulékkal együtt):

hétköznap 1.050 Ft/óra

hétféje 1.400 Ft/óra

ünnepnap 1.500 Ft/óra

A szakdolgozói Kamara ajánlása szerinti megbízási díjak:

hétköznap 1495 Ft/óra

hétféje 1495 Ft/óra

ünnepnap 2136 Ft/óra

A fentiek alapján a hétköznap díjak 150 Ft- al a hétféji díjak 100 Ft- al és az ünnepnap díjak 150 Ft-tal történő megemelése javaslatot a Tisztelt Közgyűlés felé, melynek plusz forrásigénye 2019. július 1 – 2019. december 31 közötti időszakra 878.700 Ft

Díjmelés plusz forrásigénye 2019. július 1 – 2019. december 31 között

munkanap: 126 nap x 15,5 óra x 150 Ft/óra x 2 = 585.900 Ft

hétféje: 52 nap x 24 óra x 100 Ft/óra x 2 = 249.600 Ft

ünnep: 6 nap x 24 óra x 150 Ft/óra x 2 = 43.200 Ft

Összesen: 878.700 Ft

A központi ügyelet orvosi és ápolói ügyeleti díjmelése **2019. július 1. – 2019. december 31. közötti időszakra összesen 8.333.700 Ft** plusz finanszírozást igényel.

Fentiek alapján az alábbi határozati javaslatot terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé:

Határozati javaslat:

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlése

1. tudomásul veszi, hogy az Egészségügyi Alapellátási Intézmény által működtetett központi ügyeleti ellátás biztosításához 2019. július 1. napjától külső szolgáltatót is igénybe vesz.

(A határozat elfogadásához egyszerű szótöbbség szükséges.)

2. 2019. július 1. napjától az Egészségügyi Alapellátási Intézmény által működtetett központi ügyeletben részt vevő orvosok munkanapi ügyeleti díját 4500 Ft/óra, hétvégi ügyeleti díját 5000 Ft/óra, ünnepnapi ügyeleti díját 5500 Ft/óra összegben állapítja meg, a díjmelés fedezetét, összesen 7.455.000 Ft-ot Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata 2019. évi költségvetéséről szóló 2/2019. (II.15.) önkormányzati rendelet 1/13. melléklet „Általános tartalék működési célra” során biztosítja.

Határidő: 2019. július 1.

Felelős: Dénes Sándor polgármester

(Operatív felelős: Kunics György osztályvezető

Stimeczné Dr. György Bernadette intézményvezető)

(A határozat elfogadásához minősített szótöbbség szükséges.)

3. 2019. július 1. napjától az Egészségügyi Alapellátási Intézmény által működtetett központi ügyeletben részt vevő külsős ápolók munkanapi megbízási díját 1200 Ft/óra, hétvégi megbízási díját 1500 Ft/óra, ünnepnapi megbízási díját 1650 Ft/óra összegben állapítja meg, a díjmelés fedezetét, összesen 878.700 Ft-ot Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata 2019. évi költségvetéséről szóló 2/2019. (II.15.) önkormányzati rendelet 1/13. melléklet „Általános tartalék működési célra” során biztosítja.

Határidő: 2019. július 1.

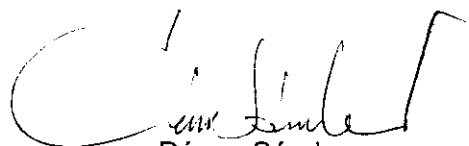
Felelős: Dénes Sándor polgármester

(Operatív felelős: Kunics György osztályvezető

Stimeczné Dr. György Bernadette intézményvezető)

(A határozat elfogadásához minősített szótöbbség szükséges.)

Nagykanizsa, 2019. június 18.



Dénes Sándor
polgármester