



NAGYKANIZSA
MEGYEI
JOGÚ VÁROS

POLGÁRMESTERE



ELŐTERJESZTÉS

NAGYKANIZSA MEGYEI JOGÚ VÁROS KÖZGYŰLÉSÉNEK




2019. augusztus 29-i soros ülésére

Napirend címe: **Javaslat az önkormányzat nemzetközi kapcsolatairól szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

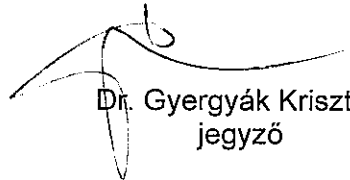
Készítette: Polgármesteri Kabinet

Ellenőrizte: Magyar-Stróbl Krisztina polgármesteri szervezési csoportvezető 
dr. Lakó Imre jogi ügyintéző 

Tárgyalja: Humán Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Ügyrendi, Jogi és Közrendi Bizottság

Egyeztetve: Karádi Ferenc alpolgármesterrel 
Tóth Nándor alpolgármesterrel 
Lehota János polgármesteri kabinetvezetővel
Kunics György osztályvezetővel 

Törvényességi szempontból ellenőrizte:


Dr. Gyergyák Krisztina
jegyző

Tisztelt Közgyűlés!

Az önkormányzati külkapcsolatok szabályozásának egyes kérdéseit Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlése a 19/1997. (XII. 08.) számú önkormányzati rendeletben (továbbiakban: Rendelet) szabályozza.

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata a város és térsége fejlesztése, gazdasági életének fellendítése, külfölddel való megismertetése érdekében viszonyossági alapon más országok települési önkormányzataival szoros kapcsolat és együttműködés kialakítására törekszik, ennek érdekében folyamatosan építi a nemzetközi kapcsolatait, melynek köszönhetően a városnak már 11 testvérvárosa van a finnországi Salótól kezdve az oroszországi Togliattin át egészen a kínai metropoliszig, Sicsiacsuangig.

Nagykanizsa a meglévő nemzetközi kapcsolatok fenntartása és új határon átnyúló együttműködések érdekében többszintű kapcsolatok kiépítésére törekszik többek között eseti, közép- és hosszútávú együttműködési megállapodások megkötésével, illetve a már említett testvérvárosi kapcsolatok kiépítésével.

A Rendelet módosítására utoljára 2011-ben került sor, ezért a város nemzetközi kapcsolatainak kiépítésével, fenntartásával és szabályozásával összefüggő gyakorlatban, illetve a jogszabályi környezetben történt változások indokolják a Rendelet felülvizsgálatát és helyette új rendelet megalkotását.

A fentiekben leírt szempontokat szem előtt tartva a felmerült módosítási igényeket összesítve a hatályos rendelet helyett új rendelet elfogadása javasolt az előterjesztés szerinti formában.

INDOKOLÁS

1. §

A rendelet-tervezet tárgyi hatályát szabályozza.

2. §

A nemzetközi kapcsolatok kialakításának szempontjait, valamint a kialakítani kívánt vagy már kialakított nemzetközi kapcsolatokkal összefüggő feladatokat jelöli meg.

3. §

A külföldi önkormányzattal történő kapcsolatfelvételt kezdeményezők körét és annak eljárási szabályait, valamint külföldi önkormányzattal kötendő partnerségi együttműködési megállapodás megkötésére vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

4. §

A testvérvárosi kapcsolatok szabályait tartalmazza.

5. §

A külföldi önkormányzatokkal való főbb kapcsolattartási formákat szabályozza, különös tekintettel a külföldre utazó delegációkra vonatkozó részletszabályokra.

6. §

A külkapcsolati tervre vonatkozó részletes szabályokról rendelkezik.

7. §

Az önkormányzati intézmények nemzetközi kapcsolataira vonatkozó szabályokról rendelkezik.

8. §

A rendelet-tervezet hatálybalépésére tesz javaslatot, valamint hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

A rendeletmódosítás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban lévő magyar jogszabályoknak megfelel, ezáltal az uniós jogszabályokkal való összhangja biztosított.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség az önkormányzat jelen rendeletmódosítással kapcsolatban az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival nem terheli.

A Jat. 18. § (1) bekezdése szerint „A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.”

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdésének rendelkezése figyelembevételével az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást – a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján – nem kell közzétenni, ha a jogszabály jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve technikai vagy végrehajtási jellegű.

Az elfogadásra javasolt rendelet jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, rendelkezéseinek jelentős része technikai vagy végrehajtási jellegű, így az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezetet megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Rendeleti javaslat:

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése megalkotja/2019. (... ..) önkormányzati rendeletét az önkormányzat nemzetközi kapcsolatairól.

(A rendelet elfogadása minősített szótöbbséget igényel.)

Nagykanizsa, 2019. augusztus 16.



Dénes Sándor
polgármester

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2019. (.....) önkormányzati rendelete
az önkormányzat nemzetközi kapcsolatairól**

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) költségvetési forrásainak felhasználásával megvalósuló nemzetközi kapcsolatok kialakítására, fenntartására és szabályozására terjed ki.

2. A nemzetközi kapcsolatok kialakítása és fenntartása és az ezekkel összefüggő feladatok

2. §

(1) Az Önkormányzat nemzetközi kapcsolatokat

- a) az oktatás,
- b) a közigazgatás,
- c) a kultúra,
- d) a gazdaság és kereskedelem,
- e) a szociális és egészségügy,
- f) a sport

területén történő határokon átnyúló együttműködés érdekében a viszonyosság elvének szem előtt tartásával alakítja ki.

(2) A nemzetközi kapcsolatok kialakítása és a már kialakított nemzetközi kapcsolatok tartós fenntartása érdekében az Önkormányzat

- a) éves és középtávú külkapcsolati tervet készít,
- b) találkozókát kezdeményez,
- c) eseti, rövid- vagy hosszútávú partnerségi együttműködési megállapodásokat köt,
- d) testvérvárosi kapcsolat kialakítását kezdeményezi,
- e) ismeretterjesztő, képzőművészeti, művészeti és tudományos rendezvényeket szervez,
- f) kulturális értékek bemutatását elősegítő kiállításokat, fesztiválokat rendez,
- g) sportrendezvényeket kezdeményez,
- h) megteremti az a-g) pontokban foglalt feladatok ellátásához szükséges anyagi, intézményi és szervezeti kereteket.

3. A külföldi önkormányzattal való együttműködés szabályai

3. §

(1) Az Önkormányzat külföldi önkormányzattal történő kapcsolatfelvételének kialakítását (a továbbiakban: kapcsolatfelvételi kezdeményezés) kezdeményezheti

- a) a polgármester,
- b) a képviselő-testület tagja,
- c) a képviselő-testület bizottsága,
- d) nemzetiségi önkormányzat,
- e) önkormányzati intézmény vezetője,
- f) nagykanizsai székhelyű civil szervezet vagy gazdálkodó szervezet.

- (2) A kapcsolatfelvételi kezdeményezést Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének (a továbbiakban: Közgyűlés) a kapcsolatfelvétel tárgya és célja szerinti hatáskörrel rendelkező bizottsága (a továbbiakban: bizottság) véleményezi.
- (3) A bizottság többségi támogatásával rendelkező kapcsolatfelvételi kezdeményezés alapján a kapcsolatfelvételtől a Közgyűlés minősített többséggel határoz.
- (4) Eredményes kapcsolatfelvétel esetén az Önkormányzat a külföldi önkormányzattal eseti, rövid-, közép- vagy hosszútávú partnerségi együttműködési megállapodás megkötését is kezdeményezheti.
- (5) A partnerségi együttműködési megállapodás tartalmazza
 - a) az Önkormányzat és a külföldi önkormányzat adatait,
 - b) a partnerségi kapcsolat létrejöttének célját, körülményeit,
 - c) a partnerségi együttműködés jellegét és időtartamát,
 - d) a kapcsolattartás formáját és módját,
 - e) a partnerségi együttműködéstől várható eredményeket.
- (6) A partnerségi együttműködési megállapodás jóváhagyásához a Közgyűlés minősített szótöbbséggel hozott döntése szükséges.

4. §

- (1) Az Önkormányzat a külföldi önkormányzattal történő tartós együttműködést testvérvárosi kapcsolat létrehozása útján is biztosíthatja.
- (2) Testvérvárosi kapcsolat kialakításának kezdeményezésére
 - a) a polgármester,
 - b) a képviselő-testület tagja,
 - c) a képviselő-testület bizottsága,
 - d) nemzetiségi önkormányzat,jogosult.
- (3) A testvérvárosi kapcsolat létrehozásához a Közgyűlés minősített szótöbbséggel hozott döntése szükséges.

5. §

- (1) Az Önkormányzat más külföldi önkormányzattal kialakított kapcsolattartásának főbb formái:
 - a) hivatalos levelezés a partnerségi együttműködést érintő főbb kérdésekben,
 - b) időpontok, találkozók lényegi kérdéseinek telefonon vagy elektronikus úton való egyeztetése,
 - c) külföldre utazó küldöttségek (a továbbiakban: delegációk) küldése és a külföldről érkező küldöttségek fogadása,
 - d) tanulmányutakon való részvétel,
 - e) kiállítások, bemutakozó rendezvények cseréje,
 - f) közös pályázatok benyújtásával összefüggő egyeztetés és információcsere.
- (2) A delegációk összetételéről, az Önkormányzat költségvetési forrásai terhére utazókról, valamint a nem önkormányzati forrásból az Önkormányzat hivatalos küldöttségének tagjaként utazókról is, a polgármester dönt.
- (3) A polgármester a delegáció összetételéről és a külföldi kiküldetésék eredményéről a hazaérkezést követő soros ülésén a polgármesteri tájékoztatóban a (4) bekezdés szerinti írásos beszámoló alapján köteles tájékoztatni a Közgyűlést.

(4) A külföldi kiküldetésekről a hazaérkezést követően az Önkormányzat delegációjának vezetője írásos beszámolót köteles készíteni, különös tekintettel a felek között létrejött megállapodásokra, tapasztalatokra és feladatokra vonatkozóan.

4. A külkapcsolati terv

6. §

- (1) Az Önkormányzat a nemzetközi kapcsolatokkal összefüggő feladatok éves és középtávú ütemezése érdekében külkapcsolati tervet készít.
- (2) A középtávú külkapcsolati tervet a helyi önkormányzati választási ciklus időtartamához kell igazítani.
- (3) Az éves külkapcsolati tervben meg kell határozni
 - a) az éves külkapcsolati terv végrehajtásának tervezett előirányzatát,
 - b) a tervezett események, rendezvények, fogadások helyszínét, várható időpontját és a résztvevők körét,
 - c) testvérvárosi kapcsolatok fenntartásával kapcsolatos teendőket,
 - d) az önkormányzati intézmények tervezett külkapcsolati eseményeit,
 - e) a nemzetközi kapcsolatok kialakításával és fenntartásával kapcsolatos egyéb feladatokat.
- (4) A középtávú külkapcsolati tervben a (3) bekezdés b)-e) pontjában foglaltakat kell meghatározni.
- (5) Az éves és a középtávú külkapcsolati terv (a továbbiakban: külkapcsolati tervek) összeállításához a Közgyűlés bizottságaitól, a nemzetiségi önkormányzatoktól, a polgármesteri hivatal szervezeti egységeitől és az önkormányzati intézményektől javaslatok kérhetők.
- (6) A külkapcsolati tervek elfogadásához a Közgyűlés egyszerű szótöbbséggel hozott döntése szükséges.
- (7) A külkapcsolati tervek végrehajtásáról a polgármester gondoskodik.
- (8) A Közgyűlés az éves külkapcsolati terv végrehajtásáról szóló polgármesteri beszámolót az Önkormányzat külkapcsolatairól szóló éves beszámolóval egyidejűleg tárgyalja.
- (9) A Közgyűlés a középtávú külkapcsolati terv végrehajtásáról szóló polgármesteri beszámolót a helyi önkormányzati választási ciklus lejártát követően az Önkormányzat külkapcsolatairól és az éves külkapcsolati terv végrehajtásáról szóló éves beszámolóval egyidejűleg tárgyalja.
- (10) Az éves külkapcsolati terv végrehajtásának költségét az Önkormányzat éves költségvetési rendeletének terhére biztosítja.

5. Az önkormányzati intézmények nemzetközi kapcsolatai

7. §

- (1) Az önkormányzati intézmények esetén a nemzetközi kapcsolatok kezdeményezéséről, együttműködés létesítéséről és fenntartásáról, kötelezettségvállalásokról, illetve nemzetközi önkormányzati szervezethez vagy intézményhez való csatlakozásról az önkormányzati intézmény vezetője a Közgyűlést haladéktalanul tájékoztatni köteles.
- (2) Az önkormányzati intézmény vezetője az általa vezetett intézmény nemzetközi kapcsolatairól évente az Önkormányzat külkapcsolatairól és az éves külkapcsolati terv végrehajtásáról szóló éves beszámolóval egyidejűleg tájékoztatni köteles a Közgyűlést.

6. Záró rendelkezések

8. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti az önkormányzati külkapcsolatok szabályozásának egyes kérdéseiről szóló 19/1997. (IV. 22.) önkormányzati rendelet, valamint az azt módosító 55/1999. (XII. 1.), 7/2007. (III. 8.), 51/2008. (XI. 07.) önkormányzati rendelet.

Nagykanizsa, 2019.

Dr. Gyergyák Krisztina
jegyző

Dénes Sándor
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az önkormányzat nemzetközi kapcsolatairól szóló .../2019. (.....) önkormányzati rendelet tervezet

1. Társadalmi hatások:

A város és térségében székhellyel rendelkező társadalmi szerveződések, gazdasági közösségek és a városban és annak környékén élő polgárok külkapcsolatainak fejlődésén kívül jelentős társadalmi hatás nem mutatható ki.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet alapján az Önkormányzatot többletköltség nem terheli. A külkapcsolati terv végrehajtásának forrása rendelkezésre áll.

3. Környezeti hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlenül a környezetre gyakorolt hatása nincs.

4. Egészségi következmények:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet végrehajtása során az adminisztratív terhek nem változnak.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet elfogadásának elmaradása esetén a jelenleg hatályos felhatalmazó rendelkezés hiánya és már nem hatályos jogszabályi hivatkozások miatt törvényességi felügyeleti eljárás lenne várható.

7. A jogszabály alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.