



NAGYKANIZSA
MEGYEI JOGÚ VÁROS

2020 MÁRC 26.
Törvényességi szempontból
ellenőrizve

L.: B. K.

POLGÁRMESTERI HIVATALA GAZDÁLKODÁSI OSZTÁLY

Vagyongazdálkodási és Városüzemeltetési Csoport

Szám: 14/109-44/2020

Ügyintéző: Tárnok F.

Tárgy: Javaslát az intézményi fűtésrendszerekkel kapcsolatos döntések meghozatalára

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármestere
Balogh László polgármester

Helyben

Tisztelt Polgármester Úr!

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Veolia Energia Magyarország Zrt. (székhelye: 2040 Budaörs, Szabadság út 301.) és annak jogelődje (Prometheus Tüzeléstechnikai Rt.) között 2004. augusztus 30-án létrejött „Hő-, használati melegvíz termelő és elosztó rendszerek energiaszolgáltató és üzemeltetési szerződése” (a továbbiakban: hőszolgáltatási szerződés) **2020. április 30-án lejár.**

A hőszolgáltatási szerződés megszűnése érinti az Önkormányzat fenntartásában működő intézmények, valamint a Nagykánizsa Vagyongazdálkodási és Szolgáltató Zrt üzemeltetésében lévő épületcsoportok fűtését, melegvíz ellátását, ezért **döntés szükséges a fűtési rendszerek 2020.05.01. napjától kezdődő további üzemeltetésére vonatkozóan.**

A hőszolgáltatási szerződésben eredetileg szereplő egységek közül a közoktatási intézmények átkerültek a Nagykánizsai Tankerületi Központ, illetve a Nagykánizsai Szakképzési Centrum vagyonkezelésébe, a kazánházakat és a hőszolgáltatást biztosító berendezések kivételével.

A hőszolgáltatási szerződéses jogviszony megszűnésekor a Veolia Energia Magyarország Zrt. (továbbiakban: Hőszolgáltató) által üzemeltetésre átvett, valamint újonnan beépített fűtési berendezések (kazánok stb.) üzemképes, karbantartott állapotban, térítésmentesen kerülnek átadásra önkormányzati tulajdonba. Ennek megfelelően a Veolia Energia Magyarország Zrt. saját költségén műszaki szakértővel meghatároztatja a berendezések jelenlegi értékét és a megállapított jelenérték alapján – a törvényi előírásoknak megfelelően – megfizeti az általános forgalmi adót a NAV felé.

A vagyonkezelt ingatlanokban található berendezéseket az önkormányzati tulajdonba vételt követően a vonatkozó törvényi előírások szerint 2020.05.01. napjával át kell adni vagyonkezelésbe a Nagykánizsai Tankerületi Központ, illetve a Nagykánizsai Szakképzési Centrum részére. A közoktatási intézményekben 2020.05.01. napjától a fűtés üzemeltetését a vagyonkezelőnek kell megoldania.

Az önkormányzat fenntartásában maradó intézmények esetében a további működtetést 2020.05.01. napját követően is biztosítani kell, melynek keretében gondoskodni kell a kazánok további üzemeltetéséről, karbantartásáról, továbbá az energiaellátás folyamatos biztosítása érdekében 2020. május 01-től a hőszolgáltatással érintett fogyasztási helyek gázmérőit, melyek jelenleg a hőszolgáltató nevének vannak, át kell írni önkormányzati intézmények nevére, vagy épületüzemeltetőkre. Így különválnak a földgáz-vásárlás és a földgáz felhasználásával – fűtésre használt – hőt termelő berendezések üzemeltetése.

A kazánok üzemeltetési, karbantartási feladatainak ellátása a hőszolgáltatási szerződés lejártát követően megvalósulhat akként, hogy a feladatokat a Vagyonrendelet szerint az önkormányzat által alapított más költségvetési szervek műszaki, karbantartási feladatai ellátására kizárólagosan felhatalmazott Nagykanizsa Vagyongazdálkodási és Szolgáltató Zrt. (továbbiakban: VG Zrt.) végzi el az Önkormányzattal jelenleg fennálló üzemeltetési szerződése alapján. A kizárólagos jog alapján a fűtési rendszereket érintő karbantartáson kívül valamennyi érintett intézményben és épületben a Vg Zrt. végzi jelenleg is a műszaki, karbantartási feladatokat.

Az üzemeltetésre, karbantartásra vonatkozó szándéknyilatkozat a VG Zrt. részéről benyújtásra került az Önkormányzat felé.

A saját hatáskörben történő üzemeltetés kapcsán elsődleges cél, hogy az energiafelhasználásban rejlő költségmegtakarítások ki legyenek aknázva az intézmények javára, különösen a 2012/27/EU Energiahatékonysági irányelvben, az energiahatékonyságról szóló 2015. évi LVII. törvényben és annak végrehajtásáról szóló 122/2015. (V.26.) Korm.rendeletben, valamint a 232/2015. (VIII.20.) Korm.rendeletben foglaltakra tekintettel.

A saját hatáskörben történő üzemeltetés esetén további előnyt jelent, hogy az energetikai korszerűsítési pályázatoknál az Önkormányzatnak nem kell egyeztetést folytatnia Hőszolgáltatóval a pályázati források bevonásáról.

Az Önkormányzat energetikus feladatok ellátásával megbízott szakértője segítségével készített, 1. számú mellékletként csatolt kimutatás a Veolia Energia Magyarország Zrt. 2019. évi hőszolgáltatási költségeit hasonlítja össze a gázzolgáltatás költségeivel, illetve megmutatja, hogy éves szinten mekkora megtakarítást jelentene az Önkormányzatnak, ha a kazánok üzemeltetését a továbbiakban a VG Zrt. látná el.

A Vg. Zrt. részére történő feladatátadás esetén az Önkormányzat költségvetésében megtakarítás érhető el, a költségvetésben biztosított források felhasználása pedig a veszélyhelyzetben indokoltan és rendkívüli mértékben megnő és megnőtt, így a megtakarításokat eredményező döntések meghozatala indokolt.

A döntés nem halasztható a 2020.04.30. napjával lejáró hőszolgáltatási szerződésre figyelemmel, illetve adott esetben erre irányuló szándék esetén egyszerűen lehetőség lesz a saját cégtől az üzemeltetést kiszervezni.

Nagykanizsa, 2020. március 26.

Tisztelettel:





NAGYKANIZSA
MEGYEI JOGÚ VÁROS

Handwritten signature

POLGÁRMESTERE

.../2020. (III.) számú határozat

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján – a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 7. § (1) és (2) bekezdésében foglaltakra is figyelemmel – Nagykánizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (a továbbiakban: Mötv.) 107. §-ában valamint Nagykánizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének az önkormányzat vagyonáról, a vagyongazdálkodás és a vagyonhasznosítás szabályairól szóló 35/2010. (XI.4.) önkormányzati rendelete 28. § (1) és (2) bekezdésében rögzített hatáskörében eljárva döntök arról, hogy

1. a jelen döntés 1. számú mellékletében felsorolt önkormányzati intézményekben 2020.04.30. napjáig a Veolia Energia Magyarország Zrt. által üzemeltetett fűtési rendszerek karbantartási és üzemeltetési feladatait 2020.05.01. napjától a Nagykánizsa Vagyongazdálkodási és Szolgáltató Zrt. lással el,
2. a fűtési rendszerek karbantartási és üzemeltetési feladatainak 2020.05.01. napjától történő átvételével összefüggésben kerüljön sor az Önkormányzat és a Vg. Zrt. között hatályos üzemeltetési szerződés módosítására,
3. a jelen döntés 1. mellékletében felsorolt fogyasztási helyek gázmérő órái 2020.05.01. napjától átírásra kerüljenek a Veolia Energia Magyarország Zrt. nevére, az önkormányzati intézmények, vagy épületüzemeltetők nevére.

A döntés az Mötv. 132. § (2) és (3) bekezdése alapján törvényességi felülvizsgálat keretében vizsgálható.

Indokolás

A Kormány a 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére 2020. március 11-én 15.00 órától veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése szerint „*Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.*



Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény át-szervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. ”

A Kat. 46. § (4) bekezdése alapján a polgármester jogosult valamennyi közgyűlési hatáskört, beleértve a közgyűlés szerveire átruházott feladat- és hatáskörgyakorlást is veszélyhelyzet esetén az önkormányzat zökkenőmentes működése érdekében gyakorolni.

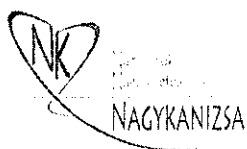
Az Möt. 107. §-a úgy rendelkezik, hogy „A helyi önkormányzatot – törvényben meghatározott eltérésekkel – megilletik mindazok a jogok és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik, terhelik. A tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik. ”

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (Nvtv.) 7. § (1) bekezdése szerint *„A nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását és e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását. A nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni. ”*

Az Nvtv. 7. § (2) bekezdése szerint „A nemzeti vagyongazdálkodás feladata a nemzeti vagyon megőrzése, értékének és állagának védelme, rendeltetésének megfelelő, az állam, az önkormányzat mindenkori teherbíró képességéhez igazodó, elsődlegesen a közfeladatok ellátásához és a mindenkori társadalmi szükségletek kielégítéséhez szükséges, egységes elveken alapuló, átlátható, hatékony és költségtakarékos működtetése, értéknövelő használata, hasznosítása, gyarapítása, továbbá az állam vagy a helyi önkormányzat feladatának ellátása szempontjából feleslegessé váló vagyontárgyak elidegenítése, azzal, hogy a nemzeti vagyon megőrzése érdekében végzett bontás vagy átalakítás nem minősül az állag védelmi kötelezettség megszegésének. A kiemelt kulturális örökségvédelmi és természetvédelmi szempontok – kulturális és természeti értékek jövő nemzedékek számára való megőrzése érdekében történő – érvényesítésének nem akadály a vagyon értékváltozása. ”

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének a az önkormányzat vagyonáról, a vagyongazdálkodás és a vagyonhasznosítás szabályairól szóló 35/2010. (XI.04.) önkormányzati rendelete (Vagyonrendelet) 28. § (1) bekezdésében kimondja, hogy *„A Nagykanizsa Vagyongazdálkodási és Szolgáltató Zrt. (a továbbiakban: Vg. Zrt.) az önkormányzat illetékességi területén feladatkörében a jelen szakaszban foglaltak szerint kizárólagos feladatellátással felhatalmazott százszázalékos önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaság, amely az Önkormányzattal megkötött üzemeltetési szerződésével összhangban kizárólagosan látja el az önkormányzat által alapított más költségvetési szervek műszaki, karbantartási, munka- és tűzvédelmi továbbá az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) szerinti adatvédelmi tisztviselői feladatait. ”*

A Vagyonrendelet 28. § (2) bekezdése szerint *„A Vg. Zrt. a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése szerinti önkormányzati feladatellátó, így különösen ellátja a lakás- és helyiséggazdálkodási feladatokat, továbbá az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások közfeladat, az óvodai ellátás közfeladat, a kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása, filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme, a helyi közművelődési tevékenység támogatása közfeladatok, a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások biztosítása közfeladatok ellátására létrehozott*



önkormányzati költségvetési szervek zavartalan működéséhez szükséges műszaki, karbantartási, munka- és tűzvédelmi továbbá :az Infotv. szerinti adatvédelmi tisztviselői feladatait.”

A Vagyonrendelet 28. § (3) bekezdése alapján „*A Vg. Zrt. alapműködését és közfeladat ellátását az önkormányzat az üzemeltetési szerződésben foglaltak szerint finanszírozza.*”

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Veolia Energia Magyarország Zrt. (székhelye: 2040 Budaörs, Szabadság út 301.) és annak jogelődje (Prometheus Tüzeléstechnikai Rt.) között 2004. augusztus 30-án létrejött „**Hő-, használati melegvíz termelő és elosztó rendszerek energiaszolgáltató és üzemeltetési szerződése**” (a továbbiakban: hőszolgáltatási szerződés) **2020. április 30-án lejár.**

A hőszolgáltatási szerződés megszűnése érinti az Önkormányzat fenntartásában működő intézmények, valamint a Nagykanizsa Vagyongazdálkodási és Szolgáltató Zrt üzemeltetésében lévő épületcsoportok fűtését, melegvíz ellátását, ezért **döntés szükséges a fűtési rendszerek 2020.05.01. napjától kezdődő további üzemeltetésére vonatkozóan.**

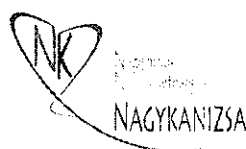
A hőszolgáltatási szerződésben eredetileg szereplő egységek közül a közoktatási intézmények átkerültek a Nagykanizsai Tankerületi Központ, illetve a Nagykanizsai Szakképzési Centrum vagyonkezelésébe, a kazánházakat és a hőszolgáltatást biztosító berendezések kivételével.

A hőszolgáltatási szerződéses jogviszony megszűnésekor a Veolia Energia Magyarország Zrt. (továbbiakban: Hőszolgáltató) által üzemeltetésre átvett, valamint újonnan beépített fűtési berendezések (kazánok stb.) üzemképes, karbantartott állapotban, térítésmentesen kerülnek átadásra önkormányzati tulajdonba. Ennek megfelelően a Veolia Energia Magyarország Zrt. saját költségén műszaki szakértővel meghatároztatja a berendezések jelenlegi értékét és a megállapított jelenérték alapján – a törvényi előírásoknak megfelelően – megfizeti az általános forgalmi adót a NAV felé.

A vagyonkezelt ingatlanokban található berendezéseket az önkormányzati tulajdonba vételt követően a vonatkozó törvényi előírások szerint 2020.05.01. napjával át kell adni vagyonkezelésbe a Nagykanizsai Tankerületi Központ, illetve a Nagykanizsai Szakképzési Centrum részére. A közoktatási intézményekben 2020.05.01. napjától a fűtés üzemeltetését a vagyonkezelőnek kell megoldania.

Az önkormányzat fenntartásában maradó intézmények esetében a további működtetést 2020.05.01. napját követően is biztosítani kell, melynek keretében gondoskodni kell a kazánok további üzemeltetéséről, karbantartásáról, továbbá az energiaellátás folyamatos biztosítása érdekében 2020. május 01-től a hőszolgáltatással érintett fogyasztási helyek gázmérőit, melyek jelenleg a hőszolgáltató nevének vannak, át kell íratni önkormányzati intézmények nevére, vagy épületüzemeltetőkre. Így különválik a földgáz-vásárlás és a földgáz felhasználásával – fűtésre használt – hőt termelő berendezések üzemeltetése.

A kazánok üzemeltetési, karbantartási feladatainak ellátása a hőszolgáltatási szerződés lejártát követően megvalósulhat akként, hogy a feladatokat a Vagyonrendelet szerint az önkormányzat által alapított más költségvetési szervek műszaki, karbantartási feladatai ellátására kizárólagosan felhatalmazott Nagykanizsa Vagyongazdálkodási és Szolgáltató Zrt. (továbbiakban: VG Zrt.) végzi el az Önkormányzattal jelenleg fennálló üzemeltetési



szerződése alapján. A kizárólagos jog alapján a fűtési rendszereket érintő karbantartáson kívül valamennyi érintett intézményben és épületben a Vg Zrt. végzi jelenleg is a műszaki, karbantartási feladatokat.

Az üzemeltetésre, karbantartásra vonatkozó szándéknyilatkozat a VG Zrt. részéről benyújtásra került az Önkormányzat felé.

A saját hatáskörben történő üzemeltetés kapcsán elsődleges cél, hogy az energiafelhasználásban rejlő költségmegtakarítások ki legyenek aknázva az intézmények javára, különösen a 2012/27/EU Energiahatékonysági irányelvben, az energiahatékonyságról szóló 2015. évi LVII. törvényben és annak végrehajtásáról szóló 122/2015. (V.26.) Korm.rendeletben, valamint a 232/2015. (VIII.20.) Korm.rendeletben foglaltakra tekintettel.

A saját hatáskörben történő üzemeltetés esetén további előnyt jelent, hogy az energetikai korszerűsítési pályázatoknál az Önkormányzatnak nem kell egyeztetést folytatnia Hőszolgáltatóval a pályázati források bevonásáról.

Az Önkormányzat energetikusi feladatok ellátásával megbízott szakértője segítségével készített, 1. számú mellékletként csatolt kimutatás a Veolia Energia Magyarország Zrt. 2019. évi hőszolgáltatási költségeit hasonlítja össze a gázszolgáltatás költségeivel, illetve megmutatja, hogy éves szinten mekkora megtakarítást jelentene az Önkormányzatnak, ha a kazánok üzemeltetését a továbbiakban a VG Zrt. látná el.

A Kat. 46. § (4) bekezdése szerint biztosított feladat- és hatásköreit a polgármesternek az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolnia úgy, hogy döntéseinek mindenkor meg kell felelnie a szükségesség és arányosság követelményének.

A Vg. Zrt. részére történő feladatátadás esetén az Önkormányzat költségvetésében megtakarítás érhető el, a költségvetésben biztosított források felhasználása pedig a veszélyhelyzetben indokoltan és rendkívüli mértékben megnő és megnőtt, így a megtakarításokat eredményező döntések meghozatala indokolt. A döntés nem halasztható a 2020.04.30. napjával lejáró hőszolgáltatási szerződésre figyelemmel, illetve adott esetben erre irányuló szándék esetén egyszerűen lehetőség lesz a saját cégtől az üzemeltetést kiszervezni.

A fentiekre figyelemmel 1. számú mellékletében felsorolt önkormányzati intézményekben 2020.04.30. napjáig a Veolia Energia Magyarország Zrt. által üzemeltetett fűtési rendszerek karbantartási és üzemeltetési feladatainak 2020.05.01. napjától a Vg. Zrt. részére történő átadása az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban levő szükséges és arányos döntés.

A határozat alapja a Kat. 46. § (4) bekezdése, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet, az Mötv. 107. §-a, továbbá Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének az önkormányzat vagyonáról, a vagyongazdálkodás és a vagyonhasznosítás szabályairól szóló 35/2010. (XI.4.) önkormányzati rendelete 28. § (1) és (2) bekezdése.

Nagykanizsa, 2020. március 31.

Balogh László
polgármester



Az intézményi fűtésrendszerekkel kapcsolatos kimutatás

1. számú melléklet

Intézmény neve, címe	Vevő/Fizető	2019. évi számlák alapján összes nettó költség (Ft/év) (hődíj+üzemeltetés+karbantartás)		Nettó költség (Ft/év) gázszolgáltatás esetén (üzemeltetés, karbantartás nélkül)	Maradvány (Ft/év)
		VEOLIA			
Vasemberház, Nk., Erzsébet tér 1.	VG. Zrt.	4 444 749 Ft		2 888 118 Ft	1 556 631 Ft
Fiúkollégium, Nk., Petőfi u. 5.	VG. Zrt.	2 951 697 Ft		1 628 990 Ft	1 322 707 Ft
Leánykollégium, Nk., Petőfi u. 5.	Kanizsa Rehab Kft.	4 495 386 Ft		2 826 473 Ft	1 668 913 Ft
Attila Óvoda, Nk., Attila u. 5.	Nk-i Központi Óvoda	4 966 878 Ft		3 613 192 Ft	1 353 686 Ft
Kossuth Óvoda, Nk., Kossuth tér 6.	Nk-i Központi Óvoda	2 091 042 Ft		1 008 838 Ft	1 082 204 Ft
Hétszínvirág Óvoda, Nk., Corvin u. 2.	Nk-i Központi Óvoda	2 926 771 Ft		2 072 953 Ft	853 818 Ft
Rózsa Óvoda, Nk., Rózsa u. 7.	Nk-i Központi Óvoda	3 110 856 Ft		2 352 369 Ft	758 487 Ft
Hevesi Óvoda, Nk., Rózsa u. 17/b	Nk-i Központi Óvoda	3 423 612 Ft		2 589 163 Ft	834 449 Ft
Napraforgó Bölcsőde, Nk., Csokonai u.5.	Nk-i Egyesített Bölcsőde	4 581 339 Ft		3 041 679 Ft	1 539 660 Ft
Rózsa Bölcsőde, Nk., Rózsa u. 7/A	Nk-i Egyesített Bölcsőde	2 115 722 Ft		1 003 006 Ft	1 112 716 Ft
ESZI Idősek Otthona, Nk., Corvin u. 2.	ESZI	1 672 751 Ft		1 138 622 Ft	534 129 Ft
Járásí Hivatal, Nk., Eötvös tér 16.	Polg. Hivatal tovább számláz Kormányhivatalnak	1954043 (fél évi adat)		499 837.- (3 havi fogyasztás)	
összesen (Járásí Hivatal nélkül):					12 617 400 Ft