



**NAGYKANIZSA**  
**MEGYEI JOGÚ VÁROS**

## **KÖZGYŰLÉSE**

### **Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének 2045/2020. (XI. 24.) számú határozata**

A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján, Nagykánizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 25. § (1) és (3) bekezdésében biztosított hatáskörében, Nagykánizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 100/2011. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 6. § (2) bekezdése, 7. § (3) bekezdés 11. pontja szerint eljárva

#### **döntök**

1. a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 57. § (1)-(2) bekezdése szerinti személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatásokat Nagykánizsa közigazgatási területén belül biztosító - Nagykánizsán székhellyel vagy telephellyel rendelkező szociális ellátást nyújtó szervezettel foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló - dolgozók (továbbiakban: szociális dolgozók) korlátlan díjmentes utazási jogosultságáról Nagykánizsa helyi közforgalmú közösségi közlekedési viszonylatain, 2020. december 1-től visszavonásig, de legkésőbb a veszélyhelyzet megszűnését követő hónap első munkanapjáig.
2. az 1. pontban megjelölt szociális dolgozók díjmentes utazási jogosultságának igazolására a helyi közlekedési szolgáltató az alábbi okmányok felmutatását köteles elfogadni:
  - a) a Nagykánizsán székhellyel vagy telephellyel rendelkező szociális ellátást nyújtó szervezet vezetője által – a közforgalmú személyszállítási utazási kedvezményekről szóló 85/2007. (IV. 25.) Korm. rendelet 7.§ (1) bekezdés a) pontja alapján – 2020-ban kiállított, évi 12 kedvezményes utazásra alkalmas „Utazási utalvány”, valamint személyazonosító igazolvány és a lakcímkártya együttesen, vagy
  - b) amennyiben a dolgozó utazási utalvánnyal nem rendelkezik, a Nagykánizsán székhellyel vagy telephellyel rendelkező szociális ellátást nyújtó szervezet vezetője által kiállított igazolás.

Az alkalmazásban állók 2020. évi 12 kedvezményes utazására alkalmas „Utazási utalványára” az egészségügyi dolgozók díjmentességének érvényesítésével kapcsolatosan semmilyen bejegyzés nem tehető.



3. Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2021. évi költségvetésének terhére vállalja, hogy az 1. pontban megjelölt szociális dolgozók részére a helyi tömegközlekedés díjmentessé tétele miatt felmerülő esetleges bevételkiesést a szolgáltató részére veszteségfinanszírozásként megtéríti.
4. felkérem a Polgármesteri Hivatal Vagyongazdálkodási és Városüzemeltetési Csoportjának vezetőjét, hogy a döntésről a Volánbusz Zrt-t 2020. november 27. napjáig értesítse,
5. felkérem a VOLÁNBUSZ Zrt.-t, hogy az 1. pontban foglaltak szerint, a szociális dolgozók korlátlan díjmentes utazási jogosultságának, az utazóközönség felé történő kommunikációjáról kiemelten gondoskodjon,
6. a hatályos közszolgáltatási szerződés módosításához szükséges egyeztetések lefolytatásáról és a módosítás 2020. december 31. napjáig történő aláírásáról ,

A döntés az Mötv. 132. § (2) és (3) bekezdése alapján törvényességi felülvizsgálat keretében vizsgálható.

### Indokolás

A Kormány a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére 2020. november 4-től veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A veszélyhelyzetre való tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXXVIII. törvény (Kat.) 46. § (4) bekezdése szerint: *„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”*

A Kat. 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (a fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat- és hatáskörét a polgármester (a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja, mely alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Mötv. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testületnek pedig veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre, csak a polgármesternek.

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Északnyugat-magyarországi Közlekedési Központ Zrt., jogutódjaként a Volánbusz Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság között a helyi menetrend szerinti autóbusszal történő személyszállítási közszolgáltatási feladatainak ellátása tárgyában közszolgáltatási szerződés van hatályban 2020.12.31. napjáig.



Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének hatáskörében hozott 1982/2020. (XI.19.) számú határozatom szerint a VOLÁNBUSZ Zrt.-vel egyeztetéseket kell lefolytatni, annak érdekében, hogy az Önkormányzat közvetlenül bízza meg a közszolgáltatással a Zrt.-t 2021.01.01. napjától 1 éves időtartamra, amely időtartam további egy évvel meghosszabbítható, amennyiben a felek 2021. december 31-ig nem kötnek az ismételt kiírásra kerülő pályázat alapján közszolgáltatási szerződést.

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 25. § (1) bekezdése alapján a közszolgáltatási szerződés megkötésére a miniszter az államháztartásért felelős miniszterrel egyetértésben, az önkormányzat nevében az önkormányzat képviselő-testületének felhatalmazása alapján a polgármester jogosult.

A 25. § (3) bekezdés h) és j) pontja szerint: *„A szerződésnek – a (2) bekezdésben, és az 1370/2007/EK rendeletben meghatározottakon túl – tartalmaznia kell: .....*

*h) a jegy- és bérletrendszerrel, valamint az ellenőrzéssel kapcsolatos szabályokat, valamint ösztönzőket,*

*j) a személyszállítási közszolgáltatások díjait, a pótdíjak és a díjalkalmazási feltételeket, valamint ezek megsértése esetén érvényesíthető jogkövetkezményeket, .....*”

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 100/2011. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 6 § (2) bekezdése szerint *„Az Önkormányzat a törvényben meghatározott kötelező feladat- és hatáskörein túlmenően önként vállalhatja minden olyan helyi közügy önálló megoldását, amelyet jogszabály nem utal más szerv hatáskörébe. Az önkormányzat az önként vállalt feladatokról a lakosság igényei alapján, anyagi lehetőségeitől függően dönt. A feladat ellátásának mértékét és módját a feladatvállalást tartalmazó döntésében, külön önkormányzati rendeletben vagy közgyűlési határozatban, esetenként határozza meg.”*

Az SzMSz 7. § (3) bekezdés 11. pontja alapján az önkormányzat önként vállalt közfeladatai különösen a helyi közösségi közlekedés működtetésének biztosítása.

A veszélyhelyzet ideje alatt az egészségügyi dolgozók és a koronavírus világjárvány elleni védekezésben közreműködő orvos-, egészségügyi tudományi képzésben részt vevő hallgatók közforgalmú személyszállítási utazási kedvezményéről szóló 486/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet 2020. november 11-től elrendelte, hogy a koronavírus világjárvány elleni védekezésben közreműködő, az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 3. § d) pontja szerinti egészségügyi dolgozó, valamint orvos-, egészségügyi tudományi képzésben részt vevő hallgató (a továbbiakban együtt: kedvezményezett) díjmentesen veheti igénybe a helyi és a helyközi személyszállítást.

Az egészségügyi dolgozók mellett a szociális területen dolgozók is az első vonalban harcolnak a vírussal szemben, rájuk azonban a Korm. rendelet hatálya nem terjed ki. A szociális területen dolgozók a mindennapokban támaszai a valamilyen okból elesett, szociális hátrányban lévő embereknek, mindenkor nélkülözhetetlen szolgálatuk pedig a rendkívüli helyzetre való tekintettel ismételt különleges hálát és támogatást érdemel. Fontos, hogy az önkormányzat segítse a zökkenőmentes feladatellátást, ezért a helyi személyszállítási közszolgáltatások szociális szférában dolgozók általi díjmentes igénybevételének biztosítása is indokolt.



A kedvezményt 2020. december 1-től visszavonásig, de legkésőbb a veszélyhelyzet megszűnését követő hónap első munkanapjáig célszerű biztosítani.

A Szoc. tv. 56. § (2) bekezdése alapján: „A személyes gondoskodás magában foglalja a szociális alapszolgáltatásokat és a szakosított ellátásokat.”

A Szoc. tv. 57. § (1) bekezdése szerint: „Szociális alapszolgáltatások

- a) a falugondnoki és tanyagondnoki szolgáltatás,
- b)
- c) az étkeztetés,
- d) a házi segítségnyújtás,
- e) a családsegítés,
- f) a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,
- g) a közösségi ellátások,
- h) a támogató szolgáltatás,
- i) az utcai szociális munka,
- j) a nappali ellátás.”

Az 57. § (2) bekezdése alapján: „A személyes gondoskodás keretébe tartozó szakosított ellátást

- a) az ápolást, gondozást nyújtó intézmény,
- b) a rehabilitációs intézmény,
- c) a lakóotthon [a továbbiakban a)–c) pont együtt: tartós bentlakásos intézmény],
- d) az átmeneti elhelyezést nyújtó intézmény [a továbbiakban a)–d) pont együtt: bentlakásos intézmény],
- e) a támogatott lakhatás,
- f) az egyéb speciális szociális intézmény nyújtja.”

Gondoskodni kell a jogosultság igazolásáról, mellyel összefüggésben a díjmentes utazási jogosultságot igazoló dokumentumok célszerűen az alábbiak:

- a) a Nagykanizsán székhellyel vagy telephellyel rendelkező szociális ellátást nyújtó szervezet vezetője által – a közforgalmú személyszállítási utazási kedvezményekről szóló 85/2007. (IV. 25.) Korm. rendelet 7.§ (1) bekezdés a) pontja alapján – 2020-ban kiállított, évi 12 kedvezményes utazásra alkalmas „Utazási utalvány”, valamint személyazonosító igazolvány és a lakcímkártya együttesen, vagy
- b) amennyiben a dolgozó utazási utalvánnyal nem rendelkezik, a Nagykanizsán székhellyel vagy telephellyel rendelkező szociális ellátást nyújtó szervezet vezetője által kiállított igazolás.

Az alkalmazásban állók 2020. évi 12 kedvezményes utazására alkalmas „Utazási utalványára” az egészségügyi dolgozók díjmentességének érvényesítésével kapcsolatosan semmilyen bejegyzés nem tehető.

Az intézkedés következtében a közszolgáltatónál kieső bevételt az önkormányzat a bevétellel nem fedezett indokolt költségei megtérítése (veszteségfinanszírozás) keretében finanszírozza



a közszolgáltató részére Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2021 évi költségvetésének terhére az alábbiak szerint:

A 2020. évben jelentkező bevételkiesést a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződés keretében, a záróbeszámoló elfogadását követően 2021. évben, melyre vonatkozóan a Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata a közszolgáltatóval írásban a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződés módosítását kezdeményezi.


A 2021. évben jelentkező bevételkiesést a 1982/2020 (XI.19.) számú közgyűlési határozatban kiválasztott közszolgáltatóval megkötésre kerülő, a 2021. január 1-től hatályba lépő közszolgáltatási szerződés keretén belül, a díjmentes utazási lehetőség megszűnését követően, melyre vonatkozóan Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata a közszolgáltatóval írásban a 2021. január 1-től hatályba lépő közszolgáltatási szerződés módosítását kezdeményezi 2021. januárjában.

A veszélyhelyzetre való tekintettel a Kat. 46. § (4) bekezdése szerint biztosított feladat- és hatásköreit a polgármesternek az Mőtv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolnia úgy, hogy döntéseinek mindenkor meg kell felelnie a szükségesség és arányosság követelményének

Az egészségügyi dolgozók mellett a szociális területen dolgozók is az első vonalban harcolnak a vírussal szemben, rájuk azonban a Korm. rendelet hatálya nem terjed ki. A szociális területen dolgozók zökkenőmentes feladatellátásának elősegítése érdekében helyi személyszállítási közszolgáltatások szociális szférában dolgozók általi díjmentes igénybevételének 2020. december 1-től történő biztosítása az Mőtv. 9. §-ban meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban levő szükséges és arányos döntés.

A határozat alapja a Kat. 46. § (4) bekezdése, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 40/2020. (III. 11.) Korm. rendelet, továbbá az 2012. évi XLI. törvény 25. § (1) és (3) bekezdése, valamint Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 100/2011. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 6. § (2) bekezdése, továbbá a 7. § (3) bekezdés 11. pontja.

Nagykanizsa, 2020. november 24.

  
Balogh László  
polgármester

