



NAGYKANIZSA
MEGYEI JOGÚ VÁROS

...szemponból
2020 NOV 24.
L. B. L. S. DA

POLGÁRMESTERI HIVATALA
Vagyongazdálkodási és Városüzemeltetési Csoport

Szám: 14/1-213/2020.

Ügyintéző: Gyuranecz Noémi

**Javaslat a szociális szférában dolgozók számára a helyi tömegközlekedési eszközök
használatának díjmentessé tétele**

Polgármester úr kérése szerint a szakosztály megvizsgálta a szociális szférában dolgozók számára a helyi tömegközlekedési eszközök használata díjmentessé tételének lehetőségeit, mely alapján az alábbi javaslatot tesszük.

A Kormány a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világijárvány (a továbbiakban világijárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére 2020. november 4-től veszélyhelyzetet hirdetett ki.

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata és az Északnyugat-magyarországi Közlekedési Központ Zrt., jogutódjaként a Volánbusz Közlekedési Zártkörűen Működő Részvénytársaság között a helyi menetrend szerinti autóbusszal történő személyszállítási közszolgáltatási feladatainak ellátása tárgyában közszolgáltatási szerződés van hatályban 2020.12.31. napjáig.

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének hatáskörében hozott 1982/2020. (XI.19.) számú határozatom szerint a VOLÁNBUSZ Zrt.-vel egyeztetéseket kell lefolytatni, annak érdekében, hogy az Önkormányzat közvetlenül bízza meg a közszolgáltatással a Zrt.-t 2021.01.01. napjától 1 éves időtartamra, amely időtartam további egy évvel meghosszabbítható, amennyiben a felek 2021. december 31-ig nem kötnek az ismételt kiírásra kerülő pályázat alapján közszolgáltatási szerződést.

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 25. § (1) bekezdése alapján a közszolgáltatási szerződés megkötésére a miniszter az államháztartásért felelős miniszterrel egyetértésben, az önkormányzat nevében az önkormányzat képviselő-testületének felhatalmazása alapján a polgármester jogosult.

A 25. § (3) bekezdés h) és j) pontja szerint: „A szerződésnek – a (2) bekezdésben, és az 1370/2007/EK rendeletben meghatározottakon túl – tartalmaznia kell:
h) a jegy- és bérletrendszerrel, valamint az ellenőrzéssel kapcsolatos szabályokat, valamint ösztönzőket,



j) a személyszállítási közszolgáltatások díjait, a pótdíjak és a díjalkalmazási feltételeket, valamint ezek megsértése esetén érvényesíthető jogkövetkezményeket,"

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 100/2011. (XII.23.) önkormányzati rendelet 6 § (2) bekezdése szerint *„Az Önkormányzat a törvényben meghatározott kötelező feladat- és hatáskörein túlmenően önként vállalhatja minden olyan helyi közügy önálló megoldását, amelyet jogszabály nem utal más szerv hatáskörébe. Az önkormányzat az önként vállalt feladatokról a lakosság igényei alapján, anyagi lehetőségeitől függően dönt. A feladat ellátásának mértékét és módját a feladatvállalást tartalmazó döntésében, külön önkormányzati rendeletben vagy közgyűlési határozatban, esetenként határozza meg.”*

Az SzMSz 7. § (3) bekezdés 11. pontja alapján az önkormányzat önként vállalt közfeladatai különösen a helyi közösségi közlekedés működtetésének biztosítása.

A veszélyhelyzet ideje alatt az egészségügyi dolgozók és a koronavírus világjárvány elleni védekezésben közreműködő orvos-, egészségügyi tudományi képzésben részt vevő hallgatók közforgalmú személyszállítási utazási kedvezményéről szóló 486/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet 2020. november 11-től elrendelte, hogy a koronavírus világjárvány elleni védekezésben közreműködő, az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 3. § d) pontja szerinti egészségügyi dolgozó, valamint orvos-, egészségügyi tudományi képzésben részt vevő hallgató (a továbbiakban együtt: kedvezményezett) díjmentesen veheti igénybe a helyi és a helyközi személyszállítást.

Az egészségügyi dolgozók mellett a szociális területen dolgozók is az első vonalban harcolnak a vírussal szemben, rájuk azonban a Korm. rendelet hatálya nem terjed ki. A szociális területen dolgozók a mindennapokban támaszai a valamilyen okból elesett, szociális hátrányban lévő embereknek, mindenkor nélkülözhetetlen szolgálatuk pedig a rendkívüli helyzetre való tekintettel ismételt különleges hálát és támogatást érdemel. Fontos, hogy az önkormányzat segítse a zökkenőmentes feladatellátást Nagykanizsán, ezért a helyi személyszállítási közszolgáltatások szociális szférában dolgozók általi díjmentes igénybevételének biztosítása is javasolt.

A szociális dolgozók körét a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. (a továbbiakban: Szoc. tv.) szerint személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatásokat Nagykanizsa közigazgatási területén belül biztosító - Nagykanizsán székhellyel vagy telephellyel rendelkező szociális ellátást nyújtó szervezettel foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló - dolgozókra javasolt kiterjeszteni.

A Szoc. tv. 56. § (2) bekezdése alapján *„A személyes gondoskodás magában foglalja a szociális alapszolgáltatásokat és a szakosított ellátásokat.”*

A Szoc. tv. 57. § (1) bekezdése szerint *„Szociális alapszolgáltatások*

- a) a falugondnoki és tanyagondnoki szolgáltatás,*
- b)*
- c) az étkeztetés,*
- d) a házi segítségnyújtás,*
- e) a családsegítés,*
- f) a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás,*
- g) a közösségi ellátások,*



- h) a támogató szolgáltatás,
i) az utcai szociális munka,
j) a nappali ellátás.”

Az 57. § (2) bekezdése alapján „A személyes gondoskodás keretébe tartozó szakosított ellátást

- a) az ápolást, gondozást nyújtó intézmény,
b) a rehabilitációs intézmény,
c) a lakóotthon [a továbbiakban a)–c) pont együtt: tartós bentlakásos intézmény],
d) az átmeneti elhelyezést nyújtó intézmény [a továbbiakban a)–d) pont együtt: bentlakásos intézmény],
e) a támogatott lakhatás,
f) az egyéb speciális szociális intézmény nyújtja.”

A kedvezményt 2020. december 1-től visszavonásig, de legkésőbb a veszélyhelyzet megszűnését követő hónap első munkanapjáig javasolt biztosítani.

Gondoskodni kell a jogosultság igazolásáról, mellyel összefüggésben a díjmentes utazási jogosultságot igazoló dokumentumok célszerűen az alábbiak lehetnek:

- a) a Nagykanizsán székhellyel vagy telephellyel rendelkező szociális ellátást nyújtó szervezet vezetője által – a közforgalmú személyszállítási utazási kedvezményekről szóló 85/2007. (IV. 25.) Korm. rendelet 7.§ (1) bekezdés a) pontja alapján – 2020-ban kiállított, évi 12 kedvezményes utazásra alkalmas „Utazási utalvány”, valamint személyazonosító igazolvány és a lakcímkártya együttesen, vagy
- b) amennyiben a dolgozó utazási utalvánnyal nem rendelkezik, a Nagykanizsán székhellyel vagy telephellyel rendelkező szociális ellátást nyújtó szervezet vezetője által kiállított igazolás.

Javasolt rögzíteni, hogy az alkalmazásban állók 2020. évi 12 kedvezményes utazására alkalmas „Utazási utalványára” a szociális dolgozók díjmentességének érvényesítésével kapcsolatosan semmilyen bejegyzés nem tehető.

Az intézkedés következtében a közszolgáltatónál esetlegesen kieső bevételt az önkormányzat a bevétellel nem fedezett indokolt költségei megtérítése (veszteségfinanszírozás) keretében finanszírozza a közszolgáltató részére Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata a 2021 évi költségvetésének terhére az alábbiak szerint:

- a 2020. évben jelentkező bevételkiesést a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződés keretében, a záróbeszámoló elfogadását követően 2021. évben, melyre vonatkozóan a Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata a közszolgáltatóval írásban a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződés módosítását kezdeményezi.
- a 2021. évben jelentkező bevételkiesést a 1982/2020. (XI. 19.) számú közgyűlési határozatban kiválasztott közszolgáltatóval megkötésre kerülő, a 2021. január 1-től hatályba lépő közszolgáltatási szerződés keretén belül, a díjmentes utazási lehetőség megszűnését követően, melyre vonatkozóan Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata a közszolgáltatóval írásban a 2021. január 1-től hatályba lépő közszolgáltatási szerződés módosítását kezdeményezi 2021. januárjában.



A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése szerint „*Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.*”

A Kat. 46. § (4) bekezdése alapján a polgármester jogosult valamennyi közgyűlési hatáskört, beleértve a közgyűlés szerveire átruházott feladat- és hatáskörgyakorlást is veszélyhelyzet esetén az önkormányzat zökkenőmentes működése érdekében gyakorolni.


A Kat. 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (a fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat- és hatáskörét a polgármester (a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja, mely alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Mötv. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testületnek pedig veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre, csak a polgármesternek.

A veszélyhelyzetre való tekintettel a Kat. 46. § (4) bekezdése szerint biztosított feladat- és hatásköreit a polgármesternek az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolnia úgy, hogy döntéseinek mindenkor meg kell felelnie a szükségesség és arányosság követelményének.

Az egészségügyi dolgozók mellett a Nagykanizsán szociális területen dolgozók is az első vonalban harcolnak a vírussal szemben, rájuk azonban a Korm. rendelet hatálya nem terjed ki. A szociális területen dolgozók zökkenőmentes feladatellátásának elősegítése érdekében helyi személyszállítási közszolgáltatások szociális szférában dolgozók általi díjmentes igénybevételének 2020. december 1-től történő biztosítása az Mötv. 9. §-ban meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban levő szükséges és arányos döntés.

Amennyiben polgármester úr a javaslattal egyetért, 2020. december 01-től a helyi személyszállítási közszolgáltatások Nagykanizsán szociális szférában dolgozók általi díjmentes igénybevételének biztosításáról szóló döntést az Mötv. 9. §-ban meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban levő szükséges és arányos döntésnek minősíti, úgy kérem a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján, a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 25. § (1) és (3) bekezdésében biztosított hatáskörében Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 100/2011. (XII.23.) önkormányzati rendelete 6. § (2) bekezdése, a 7. § (3) bekezdés 11. pontja szerint eljárva hozza meg a határozatát.

Nagykanizsa, 2020. november 24.


Tárnok Ferenc
csoportvezető

