

Indokolás

Törvényességi szempontból  
ellenőrizve

2020 DEC 21

*C. B. L.*

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének  
Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala köztisztviselői  
jogállásának egyes kérdéseiről szóló  
18/2012. (IV. 04.) önkormányzati rendelete módosításához**

A Kormány a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány (a továbbiakban világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére 2020. november 04-től veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése szerint: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Kat. 46. § (4) bekezdése alapján a polgármester jogosult valamennyi közgyűlési hatáskört, beleértve a közgyűlés szerveire átruházott feladat- és hatáskörgyakorlást is veszélyhelyzet esetén az önkormányzat zökkenőmentes működése érdekében gyakorolni.

A Kat. 46. § (4) bekezdése szerint biztosított feladat- és hatásköröit a polgármesternek az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolnia úgy, hogy döntéseinek mindenkor meg kell felelnie a szükségesség és arányosság követelményének.

A Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 61. § (6) bekezdése lehetővé teszi, hogy a közgyűlés a 2021. évre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Kttv.) 132. §-a szerinti illetményalapnál magasabb összegben határozza meg a köztisztviselői illetményalapot. (A Kttv. 132. §-a szerinti illetményalap a 2021. évben 38 650 forint.)

A Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 61. § (6) bekezdése a következő rendelkezést tartalmazza:

„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2021. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlése 2020. február 27-i ülésén Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala köztisztviselői tekintetében az illetményalapot 2020. évre vonatkozóan 51.400.-Ft összegben állapította meg.

Ahhoz, hogy a szakmailag kiemelkedő munkát végző köztisztviselőket meg tudjuk tartani, illetve az újonnan jelentkezők számára anyagi megfontolások mentén is vonzóvá tegyük a nálunk kínálkozó munkalehetőséget, tudásukat a város érdekében kamatoztathassuk, indokolt a 2020. évben 51.400.-Ft-ban megállapított illetményalap 2021. évre történő megtartása.

A Kttv. 234. §-a szabályozza a köztisztviselők illetménykiegészítését. A 234. § (3) – (5) bekezdése tartalmazza az illetménykiegészítés megállapítására vonatkozó felhatalmazást az alábbi keretek között:

*„(3) A helyi önkormányzat rendeletben egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke a köztisztviselő alapilletményének*

*a) a megyei önkormányzatnál, a megyei jogú városnál legfeljebb 40%-a,*

*b) községi önkormányzatnál legfeljebb 20%-a,*

*c) az a) és b) pontban nem szereplő önkormányzatnál legfeljebb 30%-a.*

*(4) A helyi önkormányzat a (3) bekezdés szerint rendeletben illetménykiegészítést állapíthat meg egységesen valamennyi érettségi végzettségű köztisztviselőnek, amelynek mértéke legfeljebb 20%.*

*(5) A (3) és (4) bekezdésben meghatározott illetménykiegészítések egymástól függetlenül is megállapíthatóak.”*

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlése 2020. február 27-i ülésén döntött arról, hogy a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évre vonatkozóan illetménykiegészítésre jogosultak, amelynek mértéke a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők esetében a köztisztviselő alapilletményének 40 %-a, az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében a köztisztviselő alapilletményének 20 %-a.

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala köztisztviselői jogállásának egyes kérdéseiről szóló 18/2012. (IV. 04.) önkormányzati rendelet módosításával javaslom 2021. évre a költségvetési törvény felhatalmazásán alapuló illetményalap 51.400.-Ft-ban történő meghatározását, továbbá 2021. évre illetménykiegészítés megállapítását, amelynek mértéke a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők esetében a köztisztviselő alapilletményének 40 %-a, az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében a köztisztviselő alapilletményének 20 %-a.

Amennyiben a döntés decemberben nem születik meg, a köztisztviselők illetményét 2021. január 1. naptól a Kttv. 132. §-a szerinti 38.650.-Ft illetményalap figyelembevétel, illetménykiegészítés nélkül kell megállapítani, amely a vonzataival jelentős illetménycsökkenést eredményez.

A polgármesteri hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők megtartása és munkájuk anyagi elismerése indokoltá teszi az illetményalap és az illetménykiegészítés 2020. évvel azonos mértékben történő meghatározását, amely az önkormányzat gazdálkodására a 2020. évi költségvetéshez képest plusz terhet nem jelent.

Erre figyelemmel Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapjának és illetménykiegészítésének 2021. évre történő meghatározása az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban levő szükséges és arányos döntés.

## 1. §

A Kttv. keretei között a 2020. évvel azonos mértékben határozza meg az illetménykiegészítést.

## 2. §

A Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 61. § (6) bekezdése alapján a 2020. évvel azonos mértékben határozza meg a köztisztviselői illetményalapot.

## 3. §

A rendelet hatályba lépésére vonatkozó rendelkezést tartalmazza.

A rendeletmódosítás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban lévő magyar jogszabályoknak megfelel, ezáltal az uniós jogszabályokkal való összhangja biztosított.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség az önkormányzatot a rendeletmódosítással kapcsolatban az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival nem terheli.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § (1) bekezdése szerint „a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.”

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdésének rendelkezése figyelembevételével az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást – a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján – nem kell közzétenni, ha a jogszabály jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve technikai vagy végrehajtási jellegű.

Az elfogadásra javasolt rendelet jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, rendelkezéseinek jelentős része technikai vagy végrehajtási jellegű, így az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

Nagykanizsa, 2020. december 21.



Balogh László  
polgármester

## HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala köztisztviselői  
jogállásának egyes kérdéseiről szóló  
18/2012. (IV. 04.) önkormányzati rendelet módosításához**

**1. Társadalmi hatások:**

A rendeletmódosítás az állampolgárok életére közvetlen hatást gyakorló szabályozást nem tartalmaz.

**2. Gazdasági, költségvetési hatások:**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának pénzügyi előirányzatának összegét a 2021. évi költségvetési rendelet javaslata tartalmazza.

**3. Környezeti hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

**4. Egészségi következmények**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi következményei nincsenek.

**5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

A rendelet végrehajtásának adminisztratív terhet befolyásoló hatása nincs.

**6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A rendeletmódosítás a közszolgálati tisztviselők jogállására vonatkozó szabályozás alapján a köztisztviselői illetményalap és illetménykiegészítés megállapítására tesz javaslatot. A rendeletmódosítás elmaradása jelentős illetménycsökkenést okoz a köztisztviselők számára.

**7. A jogszabály alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagykanizsa, 2020. december 21.



*Balogh László*  
**Balogh László**  
polgármester

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének  
42/2020. (XII. 21.) önkormányzati rendelete  
Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala köztisztviselői  
jogállásának egyes kérdéseiről szóló  
18/2012. (IV. 04.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján, Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 1. pontjában, továbbá a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény 61. § (6) bekezdésében, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) - (5) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala köztisztviselői jogállásának egyes kérdéseiről szóló 18/2012. (IV. 04.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4/A. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:**

**„4/A. §**

A Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2021. évre vonatkozóan illetménykiegészítésre jogosultak, amelynek mértéke a felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselők esetében a köztisztviselő alapilletményének 40 %-a, az érettségi végzettségű köztisztviselők esetében a köztisztviselő alapilletményének 20 %-a.”

**2. §**

**A Rendelet 4/B. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:**

**„4/B. §**

A Polgármesteri Hivatal köztisztviselői illetményalapja a 2021. évben – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – 51.400.-Ft.”

**3. §**

E rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Nagykanizsa, 2020. december 21.

  
dr. Gyergyák Krisztina  
jegyző



  
Balogh László  
polgármester

A kihirdetés napja: 2020. december 21.



  
Dr. Gyergyák Krisztina  
jegyző