

Indokolás kiegészítés

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlése Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 100/2011. (XII. 23.) önkormányzati rendelet 35/2020. (XI. 13.) önkormányzati rendelettel történő módosításához

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlése Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 100/2011. (XII. 23.) önkormányzati rendeletet a 35/2020. (XI. 13.) önkormányzati rendelettel módosítottam.

A Kormány a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére 2020. november 04-től veszélyhelyzetet hirdet ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése szerint: „*Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.*”

A Kat. 46. § (4) bekezdése szerint biztosított feladat- és hatásköröket a polgármesternek az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolnia úgy, hogy döntéseinek mindenkor meg kell felelnie a szükségesség és arányosság követelményének.

A 35/2020. (XI. 13.) önkormányzati rendelet-módosítás indokolását az Mötv. 9. §-ában meghatározott követelményeknek való megfelelés alátámasztása érdekében az alábbiakkal egészítem ki:

I. Az SZMSZ képviselői tiszteletdíjakat szabályozó 1. mellékletének módosítása, - mely a Kormány által kihirdetett veszélyhelyzet idejére az általánostól eltérő módon szabályozza a tiszteletdíjak összegét - már a 14/2020. (IV. 30.) önkormányzati rendelettel 2020. május 01-jei hatálybalépéssel megtörtént. Az SZMSZ 1. melléklete a módosítás során a következő 10. ponttal egészült ki:

„10. A Kormány által az Alaptörvény alapján kihirdetett veszélyhelyzet fennállása idején az 1. pont és a 2. pont rendelkezése nem alkalmazható. A veszélyhelyzet idején a helyi önkormányzati képviselő havonta bruttó 200 000,- Ft összegű tiszteletdíjban részesül.”

A fentiek alapján 2020. május 01-től a veszélyhelyzet idején valamennyi képviselő tiszteletdíja egységesen 200.000,- Ft-ra módosult.

A szabályozás indoka az volt, hogy a fennálló veszélyhelyzetben az önkormányzat pénzügyi forrásainak a város biztonságos működtetése mellett a veszélyhelyzettel összefüggő, az emberek biztonságát, szükség szerinti ellátását biztosító kiadásokat kell szolgálnia.


NAGYKANIZSA

A bizottsági elnökök és tagok az elrendelt veszélyhelyzetben – bizottsági ülések és döntési hatáskör hiányában - az SZMSZ-ben rögzített feladataikat nem látják el teljeskörűen, így a részükre fizetendő tiszteletdíj erre tekintettel indokolatlanul terheli az önkormányzat költségvetését, melyben biztosított források felhasználása a veszélyhelyzetben rendkívüli mértékben megnő és megnőtt.

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlése – a tavaszi veszélyhelyzet megszűnését követő első ülésén (2020. június 25-i soros ülés) felülvizsgálta a veszélyhelyzet idején hozott polgármesteri döntéseket.

A közgyűlés az alábbiak szerint módosította az SZMSZ 1. mellékletét:

1. a bizottsági elnöki és tanácsnoki tisztséget be nem töltő képviselők tiszteletdíját 138.800,- Ft-ban (képviselői alapidj), a bizottsági elnökök tiszteletdíját 312 300,- Ft-ban állapította meg.
2. a közgyűlés a megválasztott tanácsnok tiszteletdíját az alábbiak szerint szabályozta újra:
 - közbiztonsággal kapcsolatos feladatokat ellátó tanácsnok tiszteletdíja: 242 900,- Ft
 - további tanácsnokok tiszteletdíja: 312 300,- Ft

A közgyűlés azonban nem módosította az SZMSZ 1. mellékletének 10. pontját.

Mindezek alapján az SZMSZ 1. mellékletének 10. pontja továbbra is hatályban maradt, és a Kormány által 2020. november 04-től kihirdetett veszélyhelyzet idején újra alkalmazandóvá vált.

A fentek alapján 2020. november 04-től a hatályos SZMSZ alapján a képviselők tiszteletdíja a következők szerint alakult:

- bizottsági elnöki tisztséget be nem töltő képviselők tiszteletdíja: 200.000,- Ft (a veszélyhelyzet előtti 138.800,- Ft helyett),
- bizottsági elnök tiszteletdíja: 200.000,- Ft
- közbiztonsággal kapcsolatos feladatokat ellátó tanácsnok tiszteletdíja: 242 900,- Ft
- további tanácsnokok tiszteletdíja: 312 300,- Ft

Az SZMSZ 1. mellékletének 10. pontját a 35/2020. (XI. 13.) önkormányzati rendelettel 2020. november 14-i hatállyal az alábbiak szerint módosítottam:

„10. A Kormány által az Alaptörvény alapján kihirdetett veszélyhelyzet fennállása idején az 1.2. pont, a 2. pont, továbbá a 3. pont rendelkezése nem alkalmazható.”

A tiszteletdíjak 35/2020. (XI. 13.) önkormányzati rendelettel 2020. november 14-i hatállyal történő módosítását az alábbi tényezők indokolták:

1. Az SZMSZ 1. mellékletének veszélyhelyzet idején alkalmazandó 10. pontja, valamint a tiszteletdíjak 2020. június 25-i közgyűlésen történő módosítása aránytalanságokat és a szabályozási szándékkal össze nem egyeztethető helyzetet teremtett:
 - a bizottsági elnöki tisztséget be nem töltő képviselők tiszteletdíja 138.800,- Ft-ról 200.000,- Ft-ra nőtt, **ami szükségessé tette a korrekció elvégzését,**
 - a tanácsnokok tiszteletdíja nincs arányban az általuk és a többi képviselő által veszélyhelyzet idején ellátott feladatokkal, **mindez szükségessé tette a korrekció elvégzését.**
2. A veszélyhelyzetben a költségvetés forrásait a védekezésre kell összpontosítani, elsősorban a kötelező feladatok ellátására kell az előirányzatokat biztosítani, **mindez szintén szükségessé tette a tiszteletdíjak módosítását.**

A fentiek alapján a szabályozás korrekciója elkerülhetetlen volt, melyet a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 9. §-ában rögzített alapelvek figyelembevételével végeztem el:

1. Veszélyhelyzet idején a tiszteletdíj emelkedés (138.800,- Ft helyett 200.000,- Ft) a szabályozás eredeti céljával ellentétes. A veszélyhelyzet idején a szükségtelen kiadások csökkentése és nem azok emelése várható el.

A három tanácsnok részére (akik egyébként elnöki tisztséget nem töltenek be) - a többi képviselőhöz és bizottsági elnökhöz képest aránytalanul magasabb összegű - tiszteletdíj kifizetése az általuk és a többi képviselő által ellátott feladattal nem áll arányban.

A veszélyhelyzet idején a közgyűlési hatáskörben meghozandó polgármesteri döntéseket elsősorban a frakcióvezetőkkel, a bizottsági hatáskörben meghozandó polgármesteri döntéseket pedig elsősorban a hatáskörrel rendelkező bizottsági elnökökkel egyeztettem, mivel a közgyűlés a 2019. évi önkormányzati választásokat követő első üléseken visszavonta a polgármesterre átruházott közgyűlési hatáskörök kb. 90 %-át, ezen hatáskörök jelentős része bizottsági hatáskörbe, kisebb részük közgyűlési hatáskörbe került.

Mindezek alapján a polgármesteri döntések előkészítése és a döntések meghozatala megsokszorozta az érdemi előkészítési és adminisztratív feladatokat, ezért szélesebb körű egyeztetést a meghozandó polgármesteri döntések magas száma (a tavaszi veszélyhelyzetben közel 1700 döntés, a jelenlegi veszélyhelyzetben több mint 300 döntés) nem teszi lehetővé.

Ebből következik, hogy a tanácsnokok részére a többi képviselő (beleértve a frakcióvezetőket és a bizottsági elnöki tisztséget ellátó képviselőket) részére járó tiszteletdíjhoz képest a magasabb összegű tiszteletdíjat nem tartottam arányosnak.

A 35/2020. (XI. 13.) önkormányzati rendelettel az egységes tiszteletdíj összegét – ami a 2020. november 4-től a hatályos rendeleti szabályozás alapján (automatikusan) 200.000,- Ft lett – a képviselői alapidíj összegében állapítottam meg. A veszélyhelyzetet megelőzően (2020. november 04. napja előtt) a képviselői alapidíj (138.800,- Ft) volt a bizottsági elnöki tisztséget be nem töltő képviselők tiszteletdíja, mely összeg magában foglalja az Mötv. 32. §-ában meghatározott, valamint a választókerületi munkával összefüggő – a veszélyhelyzetben is ellátható - képviselői feladatok ellentételezését.

Az SZMSZ 1. mellékletének 1.1. pontja szerint:

„1.1. A képviselő havonta az önkormányzati rendeletben megállapított köztisztviselői illetményalap és a 2,7-es szorzószám száz forintra kerekített szorzatának megfelelő összegű tiszteletdíjban részesül (a továbbiakban: alapidíj) a testületi munkával kapcsolatos feladatok, valamint a választókerületi munkával összefüggő tevékenységért. Amennyiben a közgyűlés önkormányzati rendeletben nem szabályozza a köztisztviselői illetményalapot, úgy a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény szerint megállapított illetményalap az irányadó.”

Az Mötv. 9. §-ában rögzített szükségesség és arányosság követelményének figyelembevételével határoztam meg a tiszteletdíjak összegét a képviselői alapidíj összegének megfelelően valamennyi képviselő számára egységesen.

A tiszteletdíjak differenciált megállapítását - a tavaszi veszélyhelyzetben elfogadott, 2020. május 01-től hatályos SZMSZ módosításhoz hasonlóan – most sem tartottam indokoltnak az alábbi okok miatt:

- valamennyi képviselő ellátja a választókerületi feladatait, valamint az Mötv. 32. §-ában meghatározott feladatok egy részét.
- a bizottsági elnökök az ülés előkészítési, ülésvezetési, előterjesztés készítési, stb. feladataikat a veszélyhelyzet idején nem látják el,
- a tanácsnokok sem látják el teljeskörűen a feladataikat, bizottsági elnöki tisztséget nem töltenek be.

2. A tiszteletdíjak összegének módosítását a szükségtelen kiadások csökkentése is indokolta, a veszélyhelyzet idején ugyanis az önkormányzat pénzügyi forrásainak a város biztonságos

működtetése mellett a veszélyhelyzettel összefüggő, az emberek biztonságát, szükség szerinti ellátását biztosító kiadásokat kell szolgálnia.

A veszélyhelyzet idején a költségvetés forrásait a járvány elleni védekezésre kell összpontosítani.

Ezt a célt szolgálta Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetéséről szóló 2/2020. (III. 02.) önkormányzati rendelet veszélyhelyzet idején, 2020. november 19-én elfogadott módosítása, mely olyan jellegű módosítást tartalmazott, amely a fennálló veszélyhelyzetben az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó világjárvány elleni védekezés anyagi hátterének biztosítását szolgálta, a források optimális, veszélyhelyzetben ellátandó feladatokra való átcsoportosítását célozta.

Az Mötv. 35. § (3) bekezdése alapján a közgyűlés mérlegelési jogkörében dönthet arról, hogy állapít-e meg képviselői tiszteletdíjat, és milyen mértékben, továbbá tiszteletdíj kizárólag az önkormányzat saját bevétele terhére állapítható meg, azzal, hogy nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.

Az SZMSZ 1. melléklete 10. pontjának korrigálása mellett, hogy szükséges és arányos döntés volt, a rendeltetésszerű joggyakorlás elvével összeegyeztethető döntés is, tekintettel arra, hogy valamennyi képviselő megkapja azt a képviselői alapidíjat, amit az SZMSZ a választókerületi és az Mötv. szerinti egyéb képviselői munka ellentételezéseként állapít meg. Ezen alapelvnek a tiszteletdíjak teljes mértékű megvonása nem felelne meg. A csökkentés ellenére a tiszteletdíjak összege biztosítja a választókerületi munka, valamint az Mötv. szerinti képviselői feladatok ellentételezését.

II. Az alpolgármestert az Mötv. 74. § (1) bekezdése alapján, az ott meghatározott feladatok ellátására a tavaszi veszélyhelyzet idején választottam, és állapítottam meg javadalmazását, mivel alpolgármester nélkül az önkormányzat működőképessége került volna veszélybe.

Az alpolgármester a veszélyhelyzetben is ellátja a helyettesítésemet és mindazon napi ügyek intézését, amikkel megbízom. A veszélyhelyzet idején a közgyűlés és a bizottságok hatáskörét a Kat. 46. § (4) bekezdése alapján a polgármester gyakorolja, vagyis a veszélyhelyzet idején a polgármester feladatai jelentős mértékben megnöttek. A bizottságok és a közgyűlés nem üléseznek, ezzel a bizottsági elnökök, képviselők, külső bizottsági tagok feladatai jelentős mértékben csökkentek, helyettük a feladatokat a polgármester látja el.

A veszélyhelyzet idején a bizottsági elnökhöz, képviselőkhöz, tanácsnokhoz képest Bizzer András alpolgármester feladatai a közgyűlés és bizottsági ülések hiányában nem csökkentek. Míg a képviselők feladatai a veszélyhelyzet idején hatályos jogi szabályozás miatt csökkentek, a polgármester és az alpolgármester feladatai összességében nem csökkentek. A közgyűléssel és a bizottságokkal összefüggő feladatok ellátása helyett a Kat. 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben új feladatokat látnak el, így az ő esetükben feladatcsökkenés nem történt.

Az alpolgármester részt vesz a polgármesteri döntések előkészítésében és a járványügyi védekezéshez szükséges intézkedések meghozatalában. A fentiek alapján az alpolgármester illetményének csökkentése a veszélyhelyzet idején fel sem merülhet, hiszen egy erre vonatkozó döntés nem felelne meg az Mötv. 9. §-ában foglalt alapelveknek.

Nagykanizsa, 2020. december 15.

