

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének
az önkormányzat vagyonáról, a vagyongazdálkodás és a vagyonhasznosítás
szabályairól szóló 35/2010. (XI. 04.) önkormányzati rendelete módosításához**

2021 JAN 19.

A Kormány a 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére 2020. november 04-től veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése szerint: *„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”*

A Kat. 46. § (4) bekezdése alapján a polgármester jogosult valamennyi közgyűlési hatáskört, beleértve a közgyűlés szerveire átruházott feladat- és hatáskörgyakorlást is veszélyhelyzet esetén az önkormányzat zökkenőmentes működése érdekében gyakorolni.

A Kat. 46. § (4) bekezdése szerint biztosított feladat- és hatásköröit a polgármesternek az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolnia úgy, hogy döntéseinek mindenkor meg kell felelnie a szükségesség és arányosság követelményének.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint *„Feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.”*

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 42. § 1. pontja alapján a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át a rendeletalkotás.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 1. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat különösen a településfejlesztés, településrendezés.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében a Közgyűlés 2016-ban módosította az önkormányzat vagyonáról, a vagyongazdálkodás és a vagyonhasznosítás szabályairól szóló 35/2010. (XI. 04.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: vagyonrendelet) úgy, hogy a városfejlesztéssel összefüggő stratégiai tervezés, műszaki tervezési, projektgenerálási, programozási és pályázat-előkészítési, illetve a pályázatmenedzsment, valamint ezek koordinációs, műszaki ellenőri és elszámolási feladatainak ellátására kizárólagosan feljogosította a Nagykanizsai Városfejlesztő Korlátolt Felelősségű Társaságot. A szabályozás megeremtette továbbá a közszolgáltatási feladatellátás finanszírozási mechanizmusának jogi kereteit, továbbá keretjelleggel rendezte az átadott összeg felhasználásának rendjét.

Az állami magasépítési beruházások megvalósításáról szóló 2018. évi CXXXVIII. törvény (továbbiakban: Beütv.) 3. §-a szerint: *„A kormányzati magasépítési beruházás és a központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési*

beruházás megvalósításának, az abban való közreműködésnek a részletszabályait a Kormány az e törvény végrehajtására kiadott rendeletében határozza meg.”

A Beütv. végrehajtási rendelete az állami magasépítési beruházásokról szóló 299/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet (továbbiakban: végrehajtási rendelet).

A Beütv. 1. § 1. pontja alapján: „*állami magasépítési beruházás: a kormányzati magasépítési beruházás, valamint a központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési beruházás;*”

A Beütv. 1. § 3. pontja szerint: „*központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési beruházás: a helyi önkormányzati vagyoni körbe tartozó ingatlanon, támogatási jogviszony útján biztosított központi költségvetési forrás felhasználásával megvalósuló, helyi önkormányzati vagyont keletkeztető magasépítési beruházás;*”.

A Beütv. 1. § 4. pontja szerint: „*magasépítési beruházás: minden olyan építési tevékenység keretében végzett építési beruházás, amely olyan építmény létrehozására, felújítására, bővítésére vagy átalakítására irányul, amelynek a meghatározott rendeltetésétől függően a csatlakozó rendezett terepszinthez képest egy vagy több építményszintje létezik, vagy létesül, és magában foglalja azon sajátos építményszintek körébe tartozó építmények létrehozását, felújítását, bővítését, vagy átalakítását is, amelyek a csatlakozó rendezett terepszinten vagy terepszint alatt az építmény rendeltetésszerű, biztonságos használatához elengedhetetlenek;*”.

A Beütv. 4. § (1) bekezdése alapján: „*Az állami magasépítési beruházások e törvényben és a Kormány e törvény végrehajtására kiadott rendeletében meghatározott feladatait az állam 100%-os tulajdonában álló, részvénytársasági formában működő, közfeladatot ellátó gazdasági társaság, a Beruházási Ügynökség látja el, amelyet a Kormány az e törvény végrehajtására kiadott rendeletében jelöl ki.*”

A végrehajtási rendelet 1. §-a szerint: „*A Kormány Beruházási Ügynökségként a BMSK Beruházási, Műszaki Fejlesztési, Sportüzemeltetési és Közbeszerzési Zártkörűen Működő Részvénytársaságot jelöli ki.*”

A Beütv. 11. §-a szerint: „*11. § (1) Ha a helyi önkormányzat az e törvény végrehajtására kiadott rendeletben meghatározott értékhatárt meghaladó becsült értékű magasépítési beruházást központi költségvetési támogatás felhasználásával valósítja meg, a magasépítési beruházás megvalósítása során – Kormány eltérő döntése hiányában – a Beruházási Ügynökség a Kormány e törvény végrehajtására kiadott rendeletében meghatározott feladatokat kizárólagos joggal látja el, azzal, hogy a Beruházási Ügynökség ezen feladatokhoz közreműködőt vehet igénybe.*

(2) Ha az önkormányzati magasépítési beruházás – amelyhez az államháztartás központi alrendszer központi költségvetési támogatást biztosít – kivitelezési dokumentációjához készült költségvetése alapján haladja meg a kivitelezés becsült értéke az e törvény végrehajtására kiadott rendeletben meghatározott értékhatárt, a Beruházási Ügynökség a támogató és a helyi önkormányzat tájékoztatása alapján haladéktalanul intézkedik az (1) bekezdésben foglaltak érvényesülése érdekében.

(3) A Beruházási Ügynökség a központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési beruházás során az e törvény végrehajtására kiadott rendeletben meghatározott feladatait a beruházás megvalósítója javára látja el.”

A végrehajtási rendelet 2. § (4) bekezdése szerint: „*A központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési beruházások esetén, amelyek kivitelezési becsült értéke – figyelemmel a Kbt. 19. § (2) és (3) bekezdésére is – meghaladja a nettó 700 millió forintot, a beruházás tervellenőre, beruházás-lebonyolítója és építési*

műszaki ellenőre, valamint járulékos közbeszerzési szolgáltatója kizárólagos joggal a Beruházási Ügynökség.”

A fenti rendelkezéseket figyelembe véve a Nagykanizsai Városfejlesztő Kft. részére biztosított kizárólagosság nem terjed ki a Beütv. és a végrehajtási rendelet szerint kizárólagosan a BMSK által ellátható feladatokra, a BMSK-t illető kizárólagosságra vonatkozó szabályokat azonban a magasabbrendű jogszabályi rendelkezésekre figyelemmel a vagyonrendeletben nem kell megállapítani, a kizárólagosságot megállapító rendelkezésekbe azonban a „jogszabály szerint más szervezet által kizárólagosan ellátott feladatok kivételével” kitéttel pontosításra kerül sor.

A Nagykanizsai Városfejlesztő Kft.-vel csak jogszabályba ütköző módon lehetne olyan szerződéseket kötni, amelyek tárgya a BMSK által kizárólagosan ellátandó feladatok Nagykanizsai Városfejlesztő Kft. általi ellátása egy olyan központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési beruházás esetében, amelynek kivitelezési becsült értéke meghaladja a nettó 700 millió forintot. Az ilyen tárgyú szerződés a Ptk. alapján semmis lenne.

Indokolt a vagyonrendelet kiegészítése olyan rendelkezéssel, ami a járulékos közbeszerzési szolgáltató feladat ellátásával kapcsolatban egyértelműsíti az eljárási szabályokat, mivel a BMSK a közbeszerzések és beszerzések esetében a rá irányadó rendelkezések szerint a saját szabályzata szerint jár el, az Önkormányzat javára lebonyolított közbeszerzési és beszerzési eljárásokban kötendő megállapodások aláírója azonban az Önkormányzat törvényes képviselője.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 3. § 14. pontja alapján: „járulékos közbeszerzési szolgáltatás: közbeszerzési eljárás lefolytatásához nyújtott támogatási tevékenység, így különösen

- a) közbeszerzési eljárások lefolytatását, illetve keretmegállapodások megkötését az ajánlatkérő számára lehetővé tevő műszaki infrastruktúra rendelkezésre bocsátása,
- b) közbeszerzési eljárások lefolytatásával vagy tervezésével kapcsolatos tanácsadás,
- c) közbeszerzési eljárások előkészítése és lefolytatása az érintett ajánlatkérő nevében és javára;”.

A javasolt kiegészítés egyértelműen rögzíti, hogy a központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési beruházás során Beütv., valamint a végrehajtási rendelet szerint eljáró BMSK, mint Beruházási Ügynökség a járulékos közbeszerzési szolgáltatói feladata ellátása során a közbeszerzési eljárások előkészítését és lefolytatását az önkormányzat, mint ajánlatkérő nevében és javára, de a saját közbeszerzési szabályzata, közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzése esetén pedig beszerzési szabályzata szerint végzi.

A további javasolt kiegészítés egyértelműsíti, hogy a BMSK által koordinált eljárás keretében kötendő megállapodás jogszabályoknak való megfelelés igazolásának feladatát is a BMSK-nak kell ellátni.

A fentiekkel összefüggésben a módosítás célja a vagyonrendelet önkormányzati beruházások lebonyolításával kapcsolatos eljárási szabályainak pontosítása, ami az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban levő szükséges és arányos döntésnek minősül.

1. §

A módosítás egyértelműsíti, hogy a Nagykanizsai Városfejlesztő Korlátolt Felelősségű Társaság csak jogszabály eltérő rendelkezése hiányában lehet az önkormányzat illetékességi területén kizárólagos feladatellátással felhatalmazott a városfejlesztéssel összefüggő stratégiai tervezés, műszaki tervezési, projektgenerálási, programozási és pályázat-előkészítési, illetve a pályázatmenedzsment, valamint ezek koordinációs, műszaki ellenőri és elszámolási feladatok tekintetében, figyelemmel arra, hogy a Beütv., valamint a végrehajtási

rendelet szerint olyan központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési beruházás esetében, amelynek kivitelezési becsült értéke meghaladja a nettó 700 millió forintot, a BMSK mint Beruházási Ügynökség lehet kizárólagosan tervellenőr, beruházás-lebonyolító és építési műszaki ellenőr, valamint járulékos közbeszerzési szolgáltató.

2. §

Kimondja, hogy a központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési beruházás esetén a Beütv., valamint a végrehajtási rendelet szerint eljáró BMSK, mint Beruházási Ügynökség a járulékos közbeszerzési szolgáltatói feladata ellátása során a közbeszerzési eljárások előkészítését és lefolytatását az önkormányzat, mint ajánlatkérő nevében és javára, de a saját közbeszerzési szabályzata, közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzése esetén pedig beszerzési-szabályzata szerint végzi, továbbá rögzíti, hogy a közbeszerzési/beszerzési eljárások esetében az okirat jogszabályoknak való megfelelés igazolását is a Beruházási Ügynökség biztosítja.

3. §

A rendelet hatályba léptetéséről és folyamatban levő ügyekben történő alkalmazásának lehetőségéről rendelkezik.

A rendeletalkotás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban lévő magyar jogszabályoknak megfelel, ezáltal az uniós jogszabályokkal való összhangja biztosított.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség az önkormányzatot jelen rendeletalkotással kapcsolatban az Európai Unió Intézményeivel és tagállamaival nem terheli.

A Jat. 18. § (1) bekezdése szerint: „A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.”

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdésének rendelkezése figyelembevételével az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást – a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján – nem kell közzétenni, ha a jogszabály jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve technikai vagy végrehajtási jellegű.

A rendeletmódosítás technikai és végrehajtási jellegű, így az indokolását közzétenni nem kell.

Nagykanizsa, 2021. január 19.


Balogh László
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**Az önkormányzati tulajdonú, nem lakáscélú helyiségek
az önkormányzat vagyonáról, a vagyongazdálkodás és a vagyonhasznosítás
szabályairól szóló 35/2010. (XI. 04.) önkormányzati rendelet módosításához**

1. Társadalmi hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának nincs társadalmi hatása.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának gazdasági, költségvetési hatása nincs.

3. Környezeti hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

4. Egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi következménye nincs.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása során az adminisztratív terhek az Önkormányzat tekintetében csökkennek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendeletalkotás olyan technikai jellegű pontosításokat tartalmaz, amelyek elősegítik az egyértelmű jogalkalmazást.

7. A jogszabály alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagykanizsa, 2021. január 19.




Balogh László
polgármester

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
2/2021. (I. 19.) önkormányzati rendelete
az önkormányzat vagyonáról, a vagyongazdálkodás és a vagyonhasznosítás
szabályairól szóló 35/2010. (XI. 04.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzat vagyonáról, a vagyongazdálkodás és a vagyonhasznosítás szabályairól szóló 35/2010. (XI. 04.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 27/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Nagykanizsai Városfejlesztő Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: Városfejlesztő Társaság) az önkormányzat illetékességi területén feladatkörében a jelen szakaszban foglaltak szerint – jogszabály szerint más szervezet által kizárólagosan ellátott feladatok kivételével – kizárólagos feladatellátással felhatalmazott százszázalékos önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaság, amely az Önkormányzattal megkötött Közszolgáltatási Keretszerződése, valamint az annak alapján kötött Éves Szerződéseivel összhangban kizárólagosan látja el a városfejlesztéssel összefüggő stratégiai tervezés, műszaki tervezési, projektgenerálási, programozási és pályázat-előkészítési, illetve a pályázatmenedzsment, valamint ezek koordinációs, műszaki ellenőri és elszámolási feladatait.”

2. §

A Rendelet a következő 27/D. §-al egészül ki:

"27/D. §

- (1) A központi költségvetési támogatás felhasználásával megvalósuló önkormányzati magasépítési beruházás esetén az állami magasépítési beruházások megvalósításáról szóló 2018. évi CXXXVIII. törvény, valamint az állami magasépítési beruházásokról szóló 299/2018. (XII. 27.) Korm. rendelet szerint eljáró Beruházási Ügynökség a járulékos közbeszerzési szolgáltatói feladata ellátása során a közbeszerzési eljárások előkészítését és lefolytatását az önkormányzat, mint ajánlatkérő nevében és javára, de a saját közbeszerzési szabályzata, közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzése esetén pedig saját beszerzési-szabályzata szerint végzi.
- (2) A Beruházási Ügynökség az (1) bekezdés szerinti feladatellátással összefüggésben – jogász végzettséggel rendelkező saját munkavállalója vagy ügyvéd közreműködő igénybevételeivel – biztosítja az okirat jogszabályoknak való megfeleléseit a beruházás támogató által jóváhagyott költségvetésében szereplő valamennyi feladat megvalósításához szükséges szerződés esetében.

- (3) A (2) bekezdés szerinti jogszabályoknak való megfelelés igazolását az ajánlatkérő képviselőjének aláírása előtt az okirat valamennyi példányán el kell végezni. Az okirat jogszabályoknak való megfelelését a (2) bekezdés szerint erre jogosult úgy igazolja, hogy a szerződésen feltüntetett „Az okirat a jogszabályoknak megfelel” vagy „Ellenjegyzem” felirat mellett elhelyezi az aláírását vagy szignóját.”

3. §

E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba, és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti. Rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekre is alkalmazni kell.

Nagykanizsa, 2021. január 19.


dr. Gyergyák Krisztina
jegyző




Balogh László
polgármester

A kihirdetés napja: 2021. január 19.




dr. Gyergyák Krisztina
jegyző