

Indokolás

Törvényességi szempontból
ellenőrizve

L. B. A

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 2021. FEBR. 12.

Nagykanizsa Megyei Jogú Város belterületén fekvő egyes közterületeken és nyilvános helyeken kötelező maszkhasználatról szóló rendeletéhez

A Kormány a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére 2021. február 08. napjától veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése szerint: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Kat. 46. § (4) bekezdése alapján a polgármester jogosult valamennyi közgyűlési hatáskört, beleértve a közgyűlés szerveire átruházott feladat- és hatáskörgyakorlást is veszélyhelyzet esetén az önkormányzat zökkenőmentes működése érdekében gyakorolni.

A Kat. 46. § (4) bekezdése szerint biztosított feladat- és hatásköröket a polgármesternek az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolnia úgy, hogy döntéseinek mindenkor meg kell felelnie a szükségesség és arányosság követelményének.

A 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet 4. § (1) bekezdés 1. pontja alapján a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet szerinti veszélyhelyzet ideje alatt kiadott, a veszélyhelyzet idején alkalmazandó további védelmi intézkedésekről szóló 479/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet a 2021. február 7-én hatályos szöveggel lép hatályba a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet hatálybalépésének időpontjában, azaz 2021.02.08. napján.

A veszélyhelyzet idején alkalmazandó védelmi intézkedések második üteméről szóló 484/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet 2021. február 8-ától hatályos 1. § (1) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„1. § (1) A hatodik életévét be nem töltött kiskorú, valamint az értelmi vagy pszichoszociális fogyatékkal, illetve az autizmus spektrumzavarral élő személy kivételével mindenki köteles

a) a tömegközlekedési eszközön utasként, illetve – a (6) bekezdés szerinti kivétellel – a tömegközlekedési eszközön történő munkavégzés során,

b) a 10 000 főnél nagyobb lakónépességű település belterületén a települési önkormányzat által kijelölt közterületen, illetve nyilvános helyen, kivéve a sporttevékenység során, valamint a parkokban, illetve zöldterületeken,

c) az üzletben történő vásárlás, illetve – a (4a) bekezdés szerinti kivétellel – az üzletben történő munkavégzés során,

d) – az irodák, sportolás céljára szolgáló helyiségek és az üzemi helyiségek területének kivételével – a bevásárlóközpont területén,

e) a köziratokról, a közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló törvényben meghatározott

ea) közlevéltár külső személyek számára látogatható területén,

eb) nyilvános magánlevéltár külső személyek számára látogatható területén,

f) ügyfélfogadási időben

fa) a közigazgatási szerv ügyfelek részére nyitva álló területén,
fb) az egyetemes postai szolgáltató által vagy a postai közreműködők által üzemeltetett, az ügyfélforgalom számára nyitva álló helyiségben, továbbá
fc) minden egyéb olyan helyiségben, amelyben ügyintézés céljából ügyfélfogadás zajlik, és a helyiségben – az ott foglalkoztatottakat is beleértve – rendszeresen 5 főnél többen tartózkodnak egy időben,
g) minden olyan helyiségben, amelyben tömegközlekedési eszközre várakoznak,
h) a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló kormányrendelet szerinti vendéglátó üzletben (a továbbiakban: vendéglátó üzlet)
ha) történő munkavégzés során,
hb) vendégként
orvosi maszkot, munkavédelmi maszkot, illetve textil vagy más anyagból készült maszkot (a továbbiakban együtt: maszk) olyan módon viselni, hogy az az orrot és a száját folyamatosan elfedje.”

A Korm. rendelet 27. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„27. § Felhatalmazást kap a települési önkormányzat polgármestere, a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület esetében a főpolgármester, egyéb fővárosi terület esetében a kerületi polgármester mint a helyi önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fővárosi közgyűlés hatáskörének a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján gyakorlója, hogy önkormányzati rendeletben

a) határozza meg a 10 000 főnél nagyobb lakónépességű település belterületén azon közterületeket, illetve nyilvános helyeket, ahol e rendeletben meghatározott módon kötelező maszkot viselni,

b) rendelkezzen a településen található kutya-futtató bezárásáról.”

A Korm. rendelet 28. §-a szerint: „E rendelet rendelkezéseit 2021. március 1-ig lehet alkalmazni.”

A vírus terjedésével kapcsolatos szakmai állásfoglalások és vélemények figyelembevételével megállapítható, hogy a koronavírus járvány okozta megbetegedések esetszáma az elmúlt időszak átlagát tekintve csökkent.

A koronavírus elleni védőoltásra regisztrált személyek ütemezett oltása elkezdődött, mely ugyancsak az eredményes védekezéshez járul hozzá.

A fenti indokok figyelembevételével indokolt a maszkviselésre irányadó helyi rendeletben foglalt szabályok felülvizsgálata és a 484/2020. (XI. 10.) Korm.rendelet 27. §-ban biztosított felhatalmazással élve a koronavírus járvány terjedésének megakadályozása és lassítása érdekében a kötelező maszkviselést a kórházi és egészségügyi intézmények, rendelők közterületre nyíló bejáratától számított 10 méteren belül, a buszmegállókban, a buszvárókban és az autóbuszállomáson, a vasútállomáson, a piacokon és vásártereken, üzletközpontok parkolóiban, valamint a bölcsődék, óvodák és iskolák közterületre nyíló bejáratától számított 10 méteren belül elegendő előírni.

Az e tárgyban hatályos Nagykanizsa Megyei Jogú Város belterületén fekvő közterületeken és nyilvános helyeken kötelező maszkhasználatról szóló 39/2020. (XII.10.) önkormányzati rendeletet a fentiek alapján az új rendelet hatályon kívül helyezi.

1. §

A rendelkezés a veszélyhelyzet idején alkalmazandó védelmi intézkedések második üteméről szóló 484/2020. (XI. 10.) Korm. rendeletben foglalt kivételekkel Nagykanizsa város belterületén található közterületeken, illetve nyilvános helyek közül a kórházi és egészségügyi intézmények, rendelők közterületre nyíló bejáratától számított 10 méteren belül, a

buszmegállóban, a buszvárókban és az autóbusszállomáson, a vasútállomáson, a piacokon és vásártereken, bevásárlóközpontok parkolóiban, valamint a bölcsődék, óvodák és iskolák közterületre nyíló bejáratától számított 10 méteren belül előírja a kötelező maszkviselést.

2. §

A rendelet alkalmazásához szükséges fogalom meghatározásokat tartalmazza.

Az ingatlan-nyilvántartásban az egyes ingatlanok belterület, külterület, illetve zártkert fekvés szerint kerülnek nyilvántartásra, a Korm. rendeletben adott felhatalmazás alapján belterületen írható elő a maszkviselés.

A közterület fogalma az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 2. § 13. pontjára, valamint 54. § (4) bekezdésére hivatkozással került meghatározásra, így átfogja az ingatlan-nyilvántartásban közterületként, valamint az Étv. 54. § (4) bekezdése szerinti funkciók valamelyike (pl. út) szerint nyilvántartott közhasználatra szolgáló ingatlanokat is.

A maszk és a nyilvános hely fogalmát a veszélyhelyzet idején alkalmazandó védelmi intézkedések második üteméről szóló 484/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet tartalmazza, így a rendeletben csak hivatkozás található.

A piacok és a vásárok, valamint az üzletközpont fogalma alá vont bevásárlóközpont, hipermarket, nagyméretű szupermarket, szupermarket és diszkont fogalmát a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény meghatározza, így a rendeletben csak hivatkozás található.

A szakáruházak közül a jellemzően nagyforgalmú parkolóval rendelkező, legalább 3000 m² alapterületű üzlet rendelet hatálya alá vonása indokolt.

3. §

A rendelet hatályba léptetéséről és alkalmazásának időtartamáról rendelkezik. A rendelet rendelkezései a veszélyhelyzet idején alkalmazandó védelmi intézkedések második üteméről szóló 484/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet szabályaival egyező időtartamra alkalmazhatók.

Az idézett szakaszban a Nagykanizsa Megyei Jogú Város belterületén fekvő közterületeken és nyilvános helyeken kötelező maszkhasználatról szóló 39/2020. (XII.10.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére is sor kerül, figyelemmel arra, hogy a kötelező maszkviseléssel érintett területek köre szűkül, a jelenleg hatályos rendelet módosítása helyett pedig jogtechnikailag egyszerűbb új rendelet megalkotása.

A rendeletalkotás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban lévő magyar jogszabályoknak megfelel, ezáltal az uniós jogszabályokkal való összhangja biztosított.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség az önkormányzatot jelen rendeletalkotással kapcsolatban az Európai Unió Intézményeivel és tagállamaival nem terheli.

A Jat. 18. § (1) bekezdése szerint: „A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.”

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.)

IM rendelet 21. § (2) bekezdésének rendelkezése figyelembevételével az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást – a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján – nem kell közzétenni, ha a jogszabály jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve technikai vagy végrehajtási jellegű.

Az elfogadott rendeletnek jelentős társadalmi hatása és egészségi következménye van, így a fenti indokolást közzé kell tenni.

Nagykanizsa, 2021. február 12.



Bálogh László
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Nagykanizsa Megyei Jogú Város belterületén fekvő egyes közterületeken és nyilvános helyeken kötelező maszkhasználatról szóló önkormányzati rendeletéhez

1. Társadalmi hatások:

A Korm. rendeletben meghatározott helyeken kívül a lakosság Nagykanizsa egyes – jellemzően nagy forgalmú – közterületein és a megjelölt nyilvános helyeken is kötelezett lesz a maszkviselésre.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelkezésnek nincs közvetlen gazdasági, költségvetési kihatása. A rendelkezés hozzájárul a járvány terjedésének megakadályozásához, így a termelési folyamatokban részt vevő lakosság egészségének megőrzéséhez, ezzel pedig a gazdaság folyamatos működéséhez.

3. Környezeti hatások:

Csökken a koronavírus terjedésének lehetősége.

4. Egészségi következmények

A rendelkezéssel a koronavírus járvány terjedése lassítható, illetve megakadályozható.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása során az adminisztratív terhek nem nőnek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A Kormány a 10 000 főnél nagyobb lakónépességű település önkormányzatának polgármesterét hatalmazta fel arra, hogy a település belterületén kijelölje azon közterületeket, illetve nyilvános helyeket, ahol a maszk viselése kötelező. A rendelkezés a koronavírus járvány terjedésének lassítása, illetve megakadályozása szempontjából fontos.

7. A jogszabály alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagykanizsa, 2021. február 12.




Balogh László
polgármester

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
5/2021. (II. 12.) önkormányzati rendelete
Nagykanizsa Megyei Jogú Város belterületén fekvő egyes közterületeken és nyilvános
helyeken kötelező maszkhasználatról**

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében, valamint a veszélyhelyzet idején alkalmazandó védelmi intézkedések második üteméről szóló 484/2020. (XI. 10.) Korm. rendelet 27. § a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésnek az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A veszélyhelyzet idején alkalmazandó védelmi intézkedések második üteméről szóló 484/2020. (XI. 10.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet) meghatározott kivétellel a Nagykanizsa belterületén elhelyezkedő közterületek és nyilvános helyek közül kötelező a maszk viselése

- a) a kórházi és egészségügyi intézmények, rendelők közterületre nyíló bejáratától számított 10 méteren belül,
- b) a bölcsődék, óvodák és iskolák közterületre nyíló bejáratától számított 10 méteren belül
- c) a buszmegállók, buszvárók, továbbá az autóbusszállomás és a vasútállomás területén,
- d) a piacok és a vásárok területén, valamint
- e) az üzletközpontok parkolóiban.

2. §

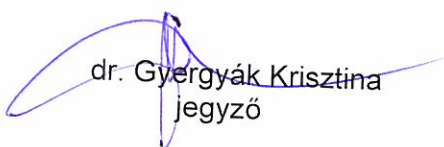
E rendelet alkalmazásában

- a) *belterület*: az ingatlan-nyilvántartásban belterület fekvéssel nyilvántartott ingatlanok területe,
- b) *üzletközpont*: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) szerinti bevásárlóközpont, hipermarket, nagyméretű szupermarket, szupermarket és diszkont, valamint a legalább 3000 m² alapterületű szakáruház,
- c) *közterület*: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 2. § 13. pontja szerinti földterület, valamint az Étv. 54. § (4) bekezdésében megjelölt rendeltetésű, bárki által használható állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület,
- d) *maszk*: a Korm.rendelet 1. § (1) bekezdésében meghatározott maszk,
- e) *nyilvános hely*: a Korm.rendelet 24. § c) pontjában meghatározott hely,
- f) *piac*: a Kertv. 2. § 19. pontjában meghatározott épület, épületegyüttes vagy terület,
- g) *vásár*: a Kertv. 2. § 29. pontjában meghatározott épület, épületegyüttes vagy terület.

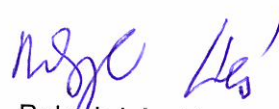
3. §

- (1) E rendelet 2021. február 15. napján lép hatályba.
- (2) E rendelet rendelkezéseit a Korm. rendelettel elrendelt korlátozó intézkedések alkalmazhatóságának ideje alatt lehet alkalmazni.
- (3) Hatályát veszti a Nagykanizsa Megyei Jogú Város belterületén fekvő közterületeken és nyilvános helyeken kötelező maszkhasználatról szóló 39/2020. (XII.10.) önkormányzati rendelet.

Nagykanizsa, 2021. február 12.

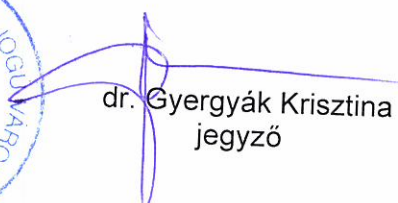

dr. Gyergyák Krisztina
jegyző




Balogh László
polgármester

A kihirdetés napja: 2021. február 12.




dr. Gyergyák Krisztina
jegyző