

Törvényességi szempontból
ellenőrizve
L.: B.K.
J.BA

Indokolás

2021 JAN 29.

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
a pénzübeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló
6/2015. (II. 16.) önkormányzati rendelet módosításához**

A Kormány a 478/2020. (XI. 03.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány (továbbiakban koronavírus világjárvány) következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére 2020. november 4. napjától veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése szerint: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Kat. 46. § (4) bekezdése alapján a polgármester jogosult valamennyi közgyűlési hatáskört, beleértve a közgyűlés szerveire átruházott feladat- és hatáskörgyakorlást is veszélyhelyzet esetén az önkormányzat zökkenőmentes működése érdekében gyakorolni.

Az Országgyűlés elfogadta az egyes gyermekvédelmi és szociális tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi CXLVII. törvényt, amely tartalmazza többek között a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) módosítását, melynek értelmében 2021. január 1-jétől módosul a havi rendszerességgel nyújtott települési támogatásokra vonatkozó szabályozás.

Az Szt. 2020. december 31-ig hatályos szabályai szerint az önkormányzatnak a rendeletében – a lakhatási kiadásokhoz kapcsolódó hátralék enyhítését célzó támogatás kivételével – a havi rendszerességgel nyújtott települési támogatás összegét úgy kellett szabályoznia, hogy azok havi összege nem haladhatta meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét, tehát a 28.500,- Ft-ot.

A társadalombiztosítási tárgyú jogszabályok alkalmazásában ugyanakkor ápolási díjnak az e célra adott települési támogatás csak akkor minősül, ha annak havi összege eléri az ápolási díj központi költségvetési törvényben meghatározott alapösszegének a 80 %-át, ami 2020. évben 31.492,- Ft volt. A két rendelkezés így ütközött, melynek feloldása szükséges volt annak érdekében, hogy a települési támogatásban részesülőknél is beszámítható legyen az ápolás ideje a nyugdíjba és egyéb, biztosítási időhöz nyújtott ellátásokba.

2021. január 1-jével a vonatkozó törvények közötti jogharmonizáció megtörtént, és az Szt. módosításával - azaz a települési támogatás összegkorlátjának eltörlésével - lehetősége adódott az önkormányzatoknak magasabb összegű támogatás megállapítására.

A települési támogatás feltételrendszerét Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének a pénzübeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 6/2015. (II. 16.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) szabályozza, melyet a fenti törvényi változás okán módosítani szükséges.

A Kat. 46. § (4) bekezdése szerint biztosított feladat- és hatásköröket a polgármesternek az Mötv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban kell gyakorolnia úgy, hogy döntéseinek mindenkor meg kell felelnie a szükségesség és arányosság követelményének.

A Rendelet bevezetése óta szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy önkormányzatunk hatékony segítséget tudott nyújtani a rászoruló családoknak, azonban - a jogszabályváltozás adta lehetőségen túlmenően – az elmúlt évek jövedelmi viszonyainak az átrendeződése és a veszélyhelyzetből adódó rendkívüli körülmények is szükségessé teszik a támogatások jövedelemhatárainak aktualizálását.

A Rendelet megalkotásakor a rendszeres pénzellátásban részesülő (nyugdíj, rokkantsági ellátás, stb.) alacsony jövedelemmel rendelkező idős, beteg emberek, valamint az alacsony jövedelemmel rendelkező, illetve sokgyermekes családok támogatását tűztük ki célul. A Rendelet utolsó jövedelemhatár emelést tartalmazó (2018. november) módosítása óta, azaz 2019-2020. évben a nyugdíjmelés mértéke 2,7-4,3 % volt, a költségvetés 2021. évre 3 % nyugdíjmeléssel számol. A nyugdíjmelés következtében az elmúlt években nagy számban kerültek ki a támogatotti körből a kisnyugdíjjal rendelkező idősök, mivel jövedelmük meghaladta a 88.350,- Ft-os értékhatárt. Egy-két ezer forint nyugdíjmelés okán így jelentős összegű támogatástól estek el, nehéz helyzetbe sodorva ezzel önmagukat, és háztartásukat (pl.: gyógyszer hozzájárulás 6.000 – 8.000,- Ft/hó és lakásfenntartási hozzájárulás 6.000 – 8.000,- Ft/hó, - *mindkét támogatás esetén összesen 144.000 – 192.000,- Ft/év* - valamint háztartásonként 57.000,- Ft/év rendkívüli települési támogatás). A minimálbér emelkedés mértéke ugyanezen időszakban 7,5-8 % volt, és emiatt egyre bővült azon családok köre is, akiknek a jövedelme csak kis mértékben, de meghaladta az 59.850- 65.550,- Ft/fő értékhatárt.

A veszélyhelyzetből adódó rendkívüli körülmények miatt olyan családok is fordultak hozzánk pénzügyi támogatásért, akik korábban nem, vagy csak évekkel ezelőtt voltak támogatottjaink, és a jogosultsági jövedelemhatár túllépése miatt – nehéz helyzetük ellenére – nem számíthattak az önkormányzat segítségére.

A segélyezi adatbázisból kinyert adatok alapján megállapítható, hogy 2019. évhez viszonyítva több mint 100 fő került ki a támogatotti körből, melyek leginkább a fent említett tényezőkből adódtak. A Rendelet tervezett módosítása - ami a jövedelemhatárok mérsékelt emelését tartalmazza - a lakhatás biztonságát, az egészség megőrzését hivatott segíteni. A rendeletmódosítás pénzügyi szempontból az előző évi keretösszegek szintjén tartja a szükséges költségvetési forrást, így a módosítás többlet terhet nem eredményez önkormányzatunk 2021. évi költségvetésében, azonban társadalmi hatását tekintve fokozhatja városunk lakóinak bizalmát önkormányzatunk iránt.

A fentiekkel összefüggésben a rendeletmódosítás célja, hogy az önkormányzat továbbra is egy összehangolt és koordinált szociális segélyező rendszert működtessen, amely lefedi a szociális szükségleteket, emellett csökkenti – többek között - a veszélyhelyzet következtében a lakosságnál jelentkező negatív gazdasági hatásokat.

Erre figyelemmel a pénzügyi és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 6/2015. (II. 16.) önkormányzati rendelet módosítása az Mtv. 9. §-ában meghatározott jóhiszeműség és társadalmi rendeltetésnek megfelelő joggyakorlás elvével összhangban levő szükséges és arányos döntés.

INDOKOLÁS

1. §

A Rendelet 6. §-a rögzíti az ápolási hozzájárulásra vonatkozó szabályozást. A szakasz (3) bekezdését érintő módosítás az ápolási hozzájárulásra való jogosultság jövedelemhatárainak 20 %-os emelését tartalmazza. Az ápolás céljára nyújtott települési támogatás összegének az ápolási díj költségvetési törvényben meghatározott alapösszege 80 %-ának 100 Ft-ra felfelé kerekített összegére történő emelése a szakasz (6) bekezdését érinti, ezen bekezdés módosítását a havi rendszerességgel nyújtott települési támogatás maximális összegének eltörlése is szükségessé tette.

2. §

A Rendelet 7. §-a a rendszeres gyógyszer hozzájárulás jogosultsági feltételeit szabályozza. A szakasz (1) bekezdését érintő módosítás az egyedül élő, egyedülálló személyek esetében a jogosultsági jövedelemhatár 50 %-kal történő emelését, illetve a kettő- vagy többszemélyes háztartás esetén a jogosultsági jövedelemhatár 40-55 %-kal történő emelését tartalmazza. A változás szükségessé teszi a szakasz (3) bekezdésének módosítását is, továbbá ezt a szakaszt érinti az adható támogatás maximális összegének – egységesen - 2 000,- Ft-tal történő emelése, valamint a havi rendszerességgel nyújtott települési támogatás maximális összegének eltörlése is.

3. §

A lakásfenntartási hozzájárulás feltételrendszerét a Rendelet 10.§-a szabályozza. A szakasz (3) bekezdését érintő módosítás az egyedül élő, egyedülálló személyek esetében a jogosultsági jövedelemhatár 20 %-kal, a kettő- vagy többszemélyes háztartás esetén a jogosultsági jövedelemhatár 20 %-kal, illetve 10 %-kal történő emelését tartalmazza, melynek átvezetése a (6) bekezdésben is szükséges. A (6) bekezdés módosítását a havi rendszerességgel nyújtott települési támogatás maximális összegének eltörlése is indokolja.

4. §

A térítési díj hozzájárulás feltételrendszerét a Rendelet 10/A. §-a rögzíti. A szakasz (1) bekezdését érintő módosítás a jogosultsági jövedelemhatárok 40 %-kal történő emelését tartalmazza.

5. §

Hatálybaléptető rendelkezéseket tartalmaz.

A rendeletmódosítás az európai uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban lévő magyar jogszabályoknak megfelel, ezáltal az uniós jogszabályokkal való összhangja biztosított.

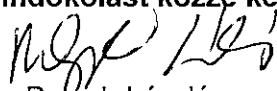
A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség az önkormányzatot jelen rendeletmódosítással kapcsolatban az Európai Unió Intézményeivel és tagállamaival nem terheli.

A Jat. 18. § (1) bekezdése szerint „A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.”

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdésének rendelkezése figyelembevételével az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást – a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján – nem kell közzétenni, ha a jogszabály jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve technikai vagy végrehajtási jellegű.

Az elfogadott rendelet jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása továbbá környezeti és egészségi következménye van, így **a fenti indokolást közzé kell tenni.**

Nagykanizsa, 2021. január 29.


Balogh László
polgármester

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

A pénzügyi és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 6/2015. (II. 16.) önkormányzati rendelet módosításához

1. Társadalmi hatások

Az alkalmazott módosító rendelkezések egy részét az Szt. módosításai indokolják, másrészt az elmúlt évek jövedelmi viszonyainak az átrendeződése is szükségessé teszi a jövedelemhatárok aktualizálását. Ezen módosítások célja, hogy az önkormányzat továbbra is egy összehangolt és koordinált szociális segélyező rendszert működtessen, amely lefedi a szociális szükségleteket, emellett csökkenti – többek között - a veszélyhelyzet következtében a lakosságnál jelentkező negatív gazdasági hatásokat.

2. Gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának költségvetési hatása nincs.

3. Környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

4. Egészségi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségi következményei nincsenek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet végrehajtása során az adminisztratív terhek kis mértékben növekednek.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az Országgyűlés elfogadta az egyes gyermekvédelmi és szociális tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi CXLVII. törvényt, amely tartalmazza többek között az Szt. módosítását, melynek értelmében 2021. január 1-jétől módosul a havi rendszerességgel nyújtott települési támogatásokra vonatkozó szabályozás.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Nagykanizsa, 2021. január 29.


Balogh László
polgármester

**Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
4/2021. (I. 29.) önkormányzati rendelete
a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló
6/2015. (II. 16.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetben a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, 26. §-ban, 32. § (3) bekezdésében, és a 132. § (4) bekezdés g) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 6/2015. (II. 16.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 6. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az ápolási hozzájárulás megállapítható a jegyes kivételével a nagykorú hozzátartozónak (továbbiakban ápoló), aki 18. életévét betöltött tartósan beteg, gondozásra szoruló személy (továbbiakban ápolott) állandó otthoni ápolását, gondozását végzi, ha

- a) az ápoló családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének (a továbbiakban: nyugdíjminimum) 220 %-át,
- b) az ápoló és az ápolott közös háztartásban él, vagy az ápoló tartós ottlétét, és az ápolási, gondozási feladatok elvégzését környezettanulmány igazolja.”

(2) A Rendelet 6. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az ápolási hozzájárulás havi összege az ápolási díj központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott alapösszege 80 %-ának 100 Ft-ra felfelé kerekített összege.”

2. §

(1) A Rendelet 7. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az egészségi állapot megőrzése és helyreállítása érdekében közgyógyellátásra nem jogosult személy részére rendszeres gyógyszer hozzájárulás állapítható meg, ha

- a) családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének (továbbiakban nyugdíjminimum) 285 %-át,
 - b) egyedül élő, egyedülálló és havi nettó jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének (továbbiakban nyugdíjminimum) 360 %-át,
 - c) házastársával, élettársával él, - feltéve, hogy mindketten rendszeres pénzellátásban részesülnek, legalább egyikük betöltötte a 65. életévét, - és családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének (továbbiakban nyugdíjminimum) 330 %-át,
- és a rendszeresen szedendő gyógyszereinek havonta felmerülő költsége a 2.000,- Ft-ot eléri.”

(2) A Rendelet 7. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A rendszeres gyógyszer hozzájárulás havi összege az igazolt gyógyszerköltség összege, azonban legfeljebb

- a) az (1) bekezdés a) pontja alapján a nyugdíjminimum 285 %-át meg nem haladó egy főre jutó jövedelem esetén 8.000,- Ft,
- b) az (1) bekezdés b) pontja alapján a nyugdíjminimum 360 %-át meg nem haladó, egy főre jutó jövedelem esetén 10.000,- Ft,
- c) az (1) bekezdés c) pontja alapján a nyugdíjminimum 330 %-át meg nem haladó, egy főre jutó jövedelem esetén 10.000,- Ft.”

3. §

(1) A Rendelet 10. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Lakásfenntartási hozzájárulásra jogosult az a személy

- a) akinek a háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem
 - aa) egyszemélyes háztartás esetén nem haladja meg a nyugdíjminimum 330 %-át,
 - ab) kétszemélyes háztartás esetén nem haladja meg a nyugdíjminimum 310 %-át,
 - ac) három-, vagy több személyes háztartás esetén nem haladja meg a nyugdíjminimum 220 %-át,

feltéve, hogy a háztartás igazolt havi lakásfenntartási költsége a háztartás havi összjövedelmének 25 %-át meghaladja, és a háztartás tagjainak vagyona nincs, vagy

b) aki hátralékkezelési hozzájárulásban részesül, a hátralékkezelési hozzájárulás folyósításának időtartamára.”

(2) A Rendelet 10. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) A lakásfenntartási hozzájárulás egy hónapra jutó összege az igazolt lakásfenntartási költség összege, azonban legfeljebb

- a) a (3) bekezdés aa) pontja alapján a nyugdíjminimum 330 %-át meg nem haladó, egy főre jutó jövedelem esetén 6.000,- Ft,
- b) a (3) bekezdés ab) pontja alapján a nyugdíjminimum 310 %-át meg nem haladó egy főre jutó jövedelem esetén 6.000,- Ft,
- c) a (3) bekezdés ac) pontja alapján a nyugdíjminimum 220 %-át meg nem haladó egy főre jutó jövedelem esetén 8.000,- Ft.”

4. §

A Rendelet 10/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Gyermekekétkeztetés esetén térítési díj hozzájárulásban részesíthető az a család, aki a gyermekek védelméről és a gyámsági igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 21/B. §-a alapján ingyenes és kedvezményes gyermekétkeztetésben nem részesül, feltéve, ha

- a) a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg
 - aa) a nyugdíjminimum 250 %-át,
 - ab) a nyugdíjminimum 270 %-át,
- b) a gyermeket egyedülálló szülő, vagy törvényes képviselő gondozza és a családban az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg
 - ba) a nyugdíjminimum 250 %-át,
 - bb) a nyugdíjminimum 270 %-át.”

5.§

E rendelet 2021. február 01. napján lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti. Rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekre is alkalmazni kell.

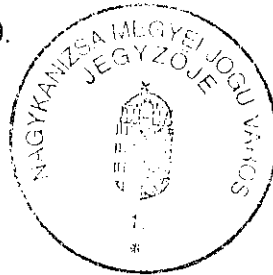
Nagykanizsa, 2021. január 29.

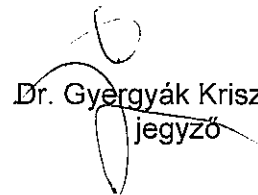

Dr. Gyergyák Krisztina
jegyző




Balogh László
polgármester

A kihirdetés napja: 2021. január 29.




Dr. Gyergyák Krisztina
jegyző