



NAGYKANIZSA

MEGYEI JOGÚ VÁROS

POLGÁRMESTERE

ELŐTERJESZTÉS

NAGYKANIZSA MEGYEI JOGÚ VÁROS KÖZGYŰLÉSE PÉNZÜGYI BIZOTTSÁGÁNAK

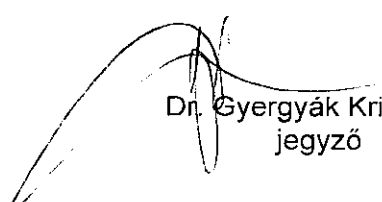
2026. februári soros ülésére

Napirend címe: Tájékoztató Nagykánizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala
Városfejlesztési Osztályán végzett szabályszerűségi ellenőrzésről

Készítette: Szőlősiné Törőcsik Cecília belső ellenőrzési vezető 

Egyeztetve: Dr. Fodor Csaba alpolgármesterrel 
Dr. Tóth-Bagó Mónika alpolgármesterrel 

Törvényességi szempontból ellenőrizte:


Dr. Gyergyák Krisztina
jegyző

Tisztelt Bizottság!

A hivatal revizora 2025. november-december hónapokban terv szerinti szabályszerűségi ellenőrzést végzett Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Városfejlesztési Osztályán. Az ellenőrzés tárgya a 2024. évi közbeszerzések ellenőrzése volt. Az ellenőrzésről készített jelentés az alábbi megállapításokat tartalmazta a jelentés összefoglalója alapján.

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata 33/1/2020. (II.27.) számú közgyűlési határozattal jóváhagyott Közbeszerzési Szabályzatát, mely a Polgármesteri Hivatal SZMSZ-ének 14. számú függeléke (iktatószáma: 2/83-11/2020.) 2020. március 1. napjával kell a közbeszerzésekre alkalmazni.

Megállapítható, hogy a Közbeszerzési Szabályzat és annak 1. számú módosítása tartalmazta a Polgármesteri Hivatalban lebonyolított közbeszerzésekre, ezek előkészítésére és lefolytatására vonatkozó eljárásrendet, illetve szabályozásra kerültek az akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó által végezhető feladatok és felelősségi körök. Meghatározták a döntésekért felelősöket és feladataikat az eljárás során. Szabályozták a közbeszerzési dokumentáció elkészítéséért, ellenőrzéséért, véleményezéséért felelősök körét, illetve a dokumentálás rendjét.

A vizsgált időszakra vonatkozóan Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlése a 57/2024. (III. 26.) számú határozatával elfogadta Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata 2024. évi közbeszerzési tervét az előterjesztés 1. számú mellékletében foglaltaknak megfelelően.

Megállapítható, hogy a Polgármesteri Hivatal dolgozói a 2024. évi közbeszerzési tervet határidőre elkészítették (03.31. napig), a terv tartalmazta az EKR Korm. rendelet 7. § (5) bekezdésében és a Közbeszerzési Szabályzatban meghatározottakat. A Közgyűlés által elfogadott Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata 2024. évi közbeszerzési terve nem került módosításra. A nagykanizsa.hu honlapon a nyilvánosságot az eredeti közbeszerzési terv feltöltésével biztosították.

Az ellenőrzés időpontjában az EKR rendszerben Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata 2024. évi ellenőrzési terve lekérdezhető. Megállapítható, hogy a nyilvánosság biztosításával kapcsolatos kötelezettségeket teljesítették.

Az ellenőrzés során szűrőpróbaszerűen kiválasztott közbeszerzés a Nagykanizsa Kórház úti parkoló építése érdekében lefolytatott közbeszerzési eljárás.

A vizsgálat során megállapítható, hogy Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata 2024. évi összesített közbeszerzési tervében, a Polgármesteri Hivatal Vagyongazdálkodási és Városüzemeltetési Csoportja által koordinált, szűrőpróbaszerűen kiválasztott közbeszerzés szerepeltetésre került a szabályozásoknak megfelelő tartalommal, határidőben.

A beruházás megvalósításához, a közbeszerzés lebonyolításához szükséges fedezet Nagykanizsa Megyei Jogú Város Önkormányzata 2024. évi költségvetéséről szóló 2/2024. (III. 12.) önkormányzati rendeletében rendelkezésre állt.

A kivitelezési munkák vállalkozásba adása közbeszerzési eljárás keretében történt, mely feladat ellátásához az Önkormányzat eljárót vett igénybe, melynek kiválasztására még 2023. évben sor került. Már 2023. évben a létesíteni kívánt parkolók idegen területen megvalósítandó csapadékvíz elvezető csatornájának kivitelezési munkái megtörténtek, amit a szomszédos ingatlanon megvalósuló beruházás (gyorsétterem és áruház kivitelezés) munkálataihoz igazítottak.

A közbeszerzési eljárás lebonyolítására az ajánlatkérő Önkormányzat 14/486-84/2023. iktatószámú szerződésben bízta meg a nyertes Kft.-t. A megbízási szerződés a nagykanizsai 2508/6 helyrajzi számú ingatlanon létesítendő parkolók kivitelezési munkái vállalkozásba adására irányuló közbeszerzési eljárás teljeskörű lebonyolítói feladatainak ellátására lett megkötve.

A Közbeszerzési Bizottság 2024. január 24-i ülésén döntött a közbeszerzési eljárás bírálóbizottságának tagjairól, több szakosztályt érintően lettek delegálva tagok, a

közbeszerzési szakértőt is magába foglalóan a Bizottság összesen 6 főből és az elnökből állt.

A Közbeszerzési Bizottság még ugyanezen ülésén döntött a kivitelezési munkák műszaki ellenőri tevékenységére vonatkozó beszerzési eljárás megindításáról is.

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének Közbeszerzési Bizottsága 2024.03.20-i azonnali soron kívüli zárt ülésén a 27/2024.(III.20.) számú KB határozattal döntött a „Nagykanizsa Kórház úti parkoló építése” tárgyában nemzeti nyílt közbeszerzési eljárás indításáról. Az eljáró elkészítette az ajánlattételi dokumentációt (előterjesztés mellékleteként).

A határozat rögzíti a rendelkezésre álló fedezet összegét, a részvételhez szükséges ajánlati biztosíték összegét, illetve az előterjesztett ajánlati felhívásban több módosításról döntöttek.

A beruházásban megvalósuló munkák: útépítés, vízelvezetés, forgalomtechnika, kis- és közép feszültségű villamos vezetékek, közvilágítás (közvilágítási hálózat kiépítése, lámpaoszlopok, LED lámpatestek), parkolóhely (személygépjárműveknek, mozgássérülteknek) gyalogjárda.

A kivitelezés megvalósításával kapcsolatosan a beruházási tevékenység műszaki tartalmának ellenőrzése a vizsgálatnak nem tárgya. A kivitelezési munkák műszaki tartalom szerint több részre lettek bontva.

A beruházás az EKR000096902024 azonosítószámon került rögzítésre.

Az ajánlatkérés jellemzően tartalmazta a Beszerzési Szabályzat III. fejezetének (7) pontjában előírtakat. Az ajánlatkérés 8. az ajánlatok bírálata pontjában meghatározták (a Bíráló Bizottság javaslatát figyelembe véve), hogy az ajánlatkérő milyen értékelési szempont szerint értékeli az ajánlatokat. Az EKR-ben rögzített adatok alapján megállapítható, hogy az eljárás megindításáról szóló döntés 2024.04.03. napon került feltöltésre, melyet megelőzően 2024.03.20. és 2024.03.21. napokon már feltöltésre került a közbeszerzésre vonatkozóan több dokumentum (műszaki leírások, kiviteli tervek, becsült érték alátámasztására több dokumentum, a kiíró hatályos Közbeszerzési szabályzata, ajánlati dokumentáció, iratminták, árazatlan költségvetés, összeférhetetlenségi, titoktartási nyilatkozatok).

Az eljárás fajtája a nemzetközi eljárásrend szerint a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pont nyílt eljárás (hirdetménnyel induló), építési beruházás, az ajánlattételi, részvételi vagy regisztrációs kérelem benyújtási határidő: 2025.04.25 nap 10 óra 00 perc. Az ajánlati felhívás és dokumentáció a Közbeszerzési Bizottság határozatával összhangban került kiküldésre. Az ajánlatok felbontásának ideje: 2024.04.25. 12 óra 00 perc. A bontási eljárás a Kbt. 68. §-a és a 424/2017.(Xii.19.) Korm. rendelet 15. §-a szerint történt.

A közbeszerzési tanácsadó elkészítette az értékelési/bírálati jegyzőkönyvet (jegyzőkönyv megnyitva: 2024.05.08. 13.00 óra, jegyzőkönyv lezárva: 2024.07.24. 14.30 órakor). A jegyzőkönyvből megállapítható, hogy a nyílt nemzeti eljárásra az EKR szerint 12 gazdasági szereplő jelezte az érdeklődését, az ajánlati felhívásban megadott határidőig 6 elektronikus ajánlatot nyújtottak be. Az eljárás során többen kértek kiegészítő információt, melynek az EKR-be való feltöltéséről az eljáró határidőben gondoskodott. Az ajánlatkérő a jegyzőkönyvben tájékoztatta az ajánlattevőket a becsült értékről, a rendelkezésre álló fedezetről, a jegyzőkönyv lezárásáig jogorvoslati eljárást senki nem kezdeményezett. A döntést megelőzően Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlése 132/2024.(VI.27.) számú határozatával további forrást biztosított a beruházás megvalósulásához. A Közgyűlési és bizottsági előterjesztéseket a szakosztály készítette el. A Közbeszerzési Bírálóbizottság több alkalommal ülésezett (2024.05.13., 2024.05.16., 2024.06.06., 2024.06.07., 2024.06.19., 2024.07.05., 2024.07.24.) a beérkezett ajánlatok bírálat előtti értékelésének folyamatában.

A bontásról készült jegyzőkönyv a Kbt. 68. § (6) bekezdése szerint került megküldésre, a jegyzőkönyvet az eljárásba bevont felelős akkreditált közbeszerzési tanácsadó ellenjegyezte. Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének Közbeszerzési Bizottsága 94/2024.(VII.25.) számú KB határozatában rögzítette, hogy a beérkezett ajánlatok közül egyet, a Kbt. 70. § (2) bekezdés alapján figyelmen kívül hagy és az értékelési sorrendben első két helyezett ajánlattevőt a szerződéskötésre alkalmasnak minősíti. Továbbá a határozat rögzíti, hogy első helyezett az összességében legkedvezőbb ajánlatot tevő gazdasági társaság lett. Az eredményt kihirdethetőnek nyilvánította a Bizottság, a polgármestert felhatalmazta a szerződéskötési moratórium lejártát követően a szerződéskötésre.

A figyelmen kívül hagyott árajánlatot tevő a döntés ellen jogorvoslati eljárást indított a Közbeszerzési Döntőbizottságnál. Az ajánlatkérő jogi képviselőt ellátására ügyvédet fogadott. A Döntőbizottság a jogorvoslati kérelmet visszautasította D.469/7/2024. iktatószámú végzésében.

A vállalkozási szerződés megkötésére a közbeszerzési ajánlatkérővel összhangban került sor, a vállalkozási szerződés iktatószáma: NK/14/20-149/2024. A szerződés 2024. szeptember 5-én került aláírásra, a kötelezettségvállalás pénzügyi ellenjegyzésére 2024. augusztus 22-én került sor.

Az EKR rendszerben az eljárás eredményéről szóló tájékoztatás, a döntési jegyzőkönyv 2024.07.25. napon lett feltöltve, az aláírt vállalkozói szerződés 2024.09.10. napon került feltöltésre. A Közbeszerzési Bizottság 2024. november 5-i ülésén határozott a kivitelezési szerződés módosításáról. Az I. számú módosítást a váratlan műszaki problémák megoldása indokolta, melyek miatt pótmunkák keletkeztek. A műszaki ellenőr javaslatával elfogadott pótmunka költségvetés alapján a vállalkozó kérésének megfelelően a szerződés módosításra került. A szerződésmódosítás 2024.11.20. napon került aláírásra a Közbeszerzési Bizottság 162/2024.(XI.05.) számú határozatával összhangban.

A megbízott kivitelező 2024.12.20. napon a beruházást készre jelentette a 2024.12.18. napon a megrendelő, a kivitelező és a műszaki ellenőr által aláírt műszaki átadás-átvételi jegyzőkönyv alapján. A kivitelezéssel kapcsolatban, a szerződéssel összhangban került kiállításra 2 részszámla (2024/00101., 2024/00104. számon) a pótmunka számla (2024/00108. számon), illetve a végszámla (2025/00004. számon). Az EKR 000096902024 azonosítószámú közbeszerzési eljárás teljes körű lebonyolításához kapcsolódóan az akkreditált közbeszerzési eljáró is benyújtotta a szerződéssel összhangban kiállított SZA00002/02024. számú számláját. A számlákhoz teljesítési igazolásokat a szakosztály készítette.

A vizsgálat a lebonyolításhoz kapcsolódó, rendelkezésre álló dokumentumokban ellentmondást, a szabályzatokban rögzítettekhez képest eltérést nem tárt fel. A Vagyongazdálkodási és Városüzemeltetési csoport, mint szakosztály a keletkezett iratokat iktatta, NK/14/20/2024. és az NK/14/16/2024. főszámokon. Az ügyiratból megállapítható, hogy a szakosztály a beruházás ütemezését koordinálta, a Közbeszerzési Bizottság munkáját segítette, a szakmai anyagokat elkészítette, összeállította. A kivitelezési munkálatokhoz kapcsolódóan a Hivatalba beérkezett hatósági engedélyek, felhívások, döntések, határozatok (Zala Vármegyei Kormányhivatal, Közbeszerzési Hatóság Közbeszerzési Döntőbizottság) az ügyiratokban szintén lefűzésre kerültek.

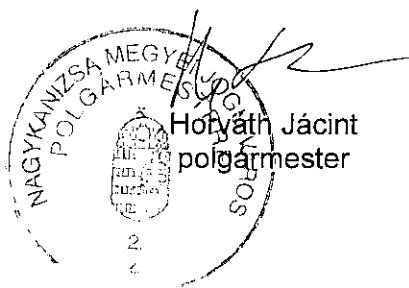
Az ellenőrzés nem tárt fel hiányosságot, a vizsgálat során nem került javaslat megfogalmazásra, így nem volt szükség intézkedésre és nem készült az intézkedésekről kimutatás sem.

Határozati javaslat:

Nagykanizsa Megyei Jogú Város Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága tudomásul veszi Nagykanizsa Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Városfejlesztési Osztályán végzett szabályszerűségi ellenőrzésről készült jelentést.

(A határozat elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel.)

Nagykanizsa, 2026 FEBR 09.


Hórváth Jácint
polgármester